

Министерство образования Республики Беларусь  
УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ  
«ГРОДНЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ ЯНКИ КУПАЛЫ»

**С.В.АГИЕВЕЦ, И.А.БЕЛОВА**

**КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО  
ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН**

Учебно-методическое пособие  
по одноименному курсу для студентов  
специальности Г 09.01.00 – Правоведение

Гродно 2001

УДК 342  
ББК 67.400(0)  
А 24

Рецензенты: зав. каф. спец. юрид. дисциплин Гроднен. филиала  
Белорус. и-та правоведения, канд. юрид. наук,  
проф. С.И.Журомский;  
зав. каф. междунар. права ГрГУ им. Я.Купалы,  
канд. юрид. наук, доц. О.Н.Толочко.

Рекомендовано советом юридического факультета ГрГУ  
им. Я.Купалы.

**Агиевец С.В.**

**Конституционное право зарубежных стран:**

А24 Учеб.-метод. пособие / С.В. Агиевец, И.А. Белова. –  
Гродно: ГрГУ, 2001. – 99 с.

ISBN 985-417-260-0.

В учебно-методическом пособии изложены основные понятия и категории конституционного права зарубежных стран: конституционный строй, правовой статус личности, государственное устройство, органы государственного управления и самоуправления, избирательное право.

Предназначено студентам специальности «Правоведение».

УДК 342  
ББК 67.400(0)

ISBN 985-417-260-0.

© С.В.Агиевец, И.А.Белова, 2001

## ВВЕДЕНИЕ

Государственное (конституционное) право зарубежных государств является учебной дисциплиной, изучаемой студентами, обучающимися по специальности «Правоведение».

Данная дисциплина состоит из Общей и Особенной частей. В Общей части курса рассматриваются основы теории конституции, конституционно-правовой статус человека и гражданина, конституционно-правовой статус политических институтов, формы правления, организация выборов и референдумов, статус высших и местных органов государства. Особенная часть курса состоит из характеристики конституционного права отдельных государств: США, Великобритании, Франции, Германии, Италии, Испании, Японии, Индии, Китая, Швейцарии.

При изучении данного курса студенты осваивают категориально-понятийный аппарат общей теории конституционного права, иностранные конституции и иные нормативные акты, что способствует получению студентами необходимого минимума систематизированных знаний о конституционном праве зарубежных государств.

Активно используются историко-правовой и сравнительный методы, прослежены основные подходы к конституциям, государственности, государственным органам. Показаны новации в современном конституционном строительстве. Учебно-методическое пособие содержит систематизированные сведения о конституционном праве различных государств и предназначено быть путеводителем, ориентиром, помогающим студенту самостоятельно и правильно анализировать и оценивать нормативный и иной материал.

Для лучшего уяснения сути и тенденций развития конституционно-правовых институтов пособие иллюстрировано достаточным числом показательных примеров, схем, приложений.

# **ТЕМА 1. ПРЕДМЕТ, СУЩНОСТЬ, ИСТОЧНИКИ И СИСТЕМА КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН. КОНСТИТУЦИИ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН**

## **План темы**

1. Предмет и метод конституционного права зарубежных стран.
2. Система конституционного права как отрасли права (общие принципы, институты, нормы).
3. Источники конституционного права.
4. Конституционно-правовые отношения. Субъекты, объекты, юридические факты.
5. Конституционное право зарубежных стран как наука и как учебная дисциплина. Отечественная наука конституционного права зарубежных стран.
6. Место и роль конституционного права в правовых системах.
7. Основные тенденции в развитии конституционного права зарубежных стран.
8. Понятие и сущность конституции.
9. Основные тенденции конституционного развития.
10. Порядок принятия конституций зарубежных стран и внесения в них изменений и дополнений.
11. Правовая охрана конституции.
12. Конституционный контроль и его виды.

Конституционное право – отрасль права, а также одна из правовых наук и учебных дисциплин.

Предметом конституционного права являются наиболее фундаментальные общественные отношения, которыми охватываются:

– конституционный (общественный) строй государства, формы и способы осуществления власти в государстве;

- основы правового положения личности;
- государственное устройство, т.е. территориальная (национально-территориальная) организация государства;
- система, порядок формирования (включая избирательное право), принципы организации и деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в государстве.

Конституционное право регулирует названные общественные отношения и способствует их развитию. Отношения, составляющие предмет конституционного права, принято называть «конституционными» или «конституционно-политическими» отношениями. Это важнейшие отношения, базовые для общества, государства, всех иных общественных отношений. Конституционное право является той отраслью права, посредством которой закрепляются самые исходные начала жизни людей в обществе и государстве, управления общественными и государственными делами. У конституционного права две главные задачи: во-первых, закрепление основ всего строя общества и государства, характера власти в стране, статуса личности; эти основы развиваются и детализируются далее в нормах различных отраслей права и, прежде всего, самого конституционного права; во-вторых, детальное урегулирование механизмов осуществления государственной власти и власти местного самоуправления.

Таким образом, большая часть общественных отношений, составляющих предмет конституционного права, связана с устройством государства, положением личности в государстве, осуществлением государственной власти. К тому же от государства исходят все нормы данной отрасли права. Отсюда и распространенная в науке характеристика этой отрасли как «государственного права», а соответствующих общественных отношений – как «государственно-правовых» отношений. В специальной литературе на этот счет имеют место дискуссии и разные точки зрения. В принципе оба понятия («конституционное право» и «государственное право») имеют право на существование и могут рассматриваться неспециалистами как равнозначные.

Система конституционного права включает в себя Общую и Особенную части.

Общая часть – основные институты конституционного права зарубежных стран. Особенная часть – конституционное право отдельных государств.  
Источники конституционного права зарубежных стран указаны на схеме №1 (см. схеме № 1).

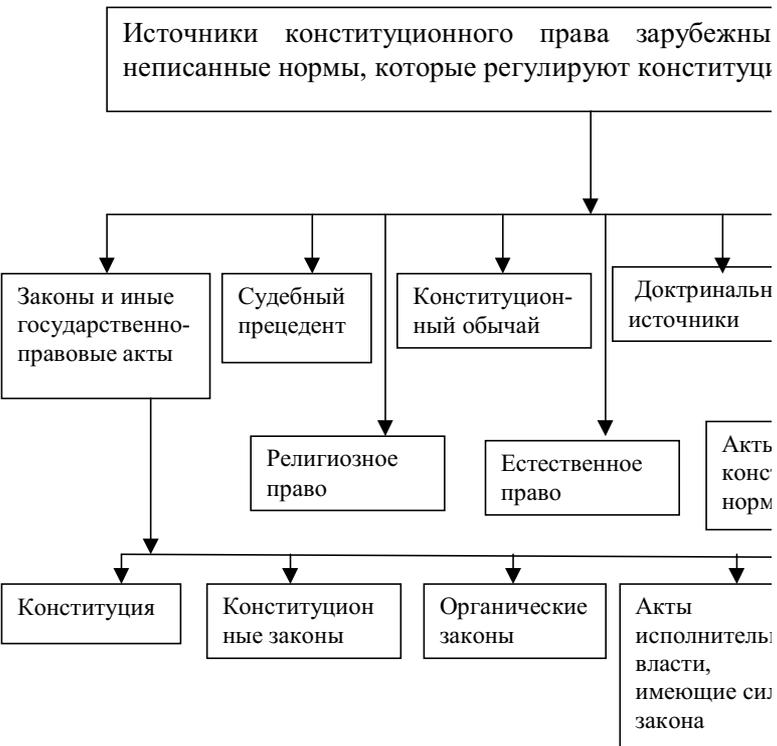


Схема 1

Конституционно-правовые отношения включают в себя субъекты, объекты и содержание.

Субъектами являются: физические лица и общественные образования, в т.ч. государство и его органы (см. схему № 2).

Объекты – права, свободы и обязанности; территория; власть и др.

Конституционное право является основной отраслью любого государства, основой правовой системы.

Конституция – основной закон государства, выражающий волю и интересы народа в целом либо отдельных социальных слоев (групп) общества и закрепляющий в их интересах важнейшие начала общественного строя и государственной организации соответствующей страны.

По форме конституция – всегда документ государства, правовой акт, основной закон страны, принимаемый парламентом, специальной конституционной ассамблеей, непосредственно голосованием народа и имеющий, следовательно, государственно-обязательную, причем высшую юридическую силу, т.е. конституция стоит на первом месте в законодательстве страны и содержит исходные начала национальной системы права. По сути и содержанию конституция – документ и общества, и государства. Иначе говоря, конституция – политический документ. Главные вопросы ее содержания – о власти, формах собственности, положении личности, устройстве государства. Конституционные нормы являются основополагающими для деятельности государственных органов, политических партий и иных общественных объединений, должностных лиц, граждан данной страны и пребывающих на ее территории иностранцев.

Принятие конституции обусловлено факторами социально-экономического и политического характера. Конституция прежде всего отражает, какие формы собственности и организации экономической деятельности существуют в данном



Схема 2

обществе и каково отношение к ним граждан, а также закрепляет основные правила жизни людей в обществе и государстве, их важнейшие права, свободы и обязанности. Конституция фиксирует систему власти в данной стране, назначение государства, его функции и компетенцию, внутреннюю структуру, систему государственных органов, основы местного самоуправления населения.

Каждая конституция (независимо от социальной системы государства) выполняет следующие функции: учредительную, организаторскую, внешнеполитическую, юридическую.

Учредительная функция конституции состоит в том, что появляясь в результате коренных изменений в жизни общества, конституция становится политико-правовой основой его развития на следующем историческом этапе. «Учредительная» в данном случае означает: конституция либо закрепляет то, что уже существует как результат человеческих деяний, либо создает предпосылки для совсем новых общественных отношений, уже созревших в обществе, но еще не могущих возникнуть до тех пор, пока не будет необходимой для них правовой базы, которая и учреждается с принятием конституции. Таким образом, учредительные начала конституции могут проявляться как в отношении к общественной (политической) системе в целом так и к конкретным государственно-правовым институтам.

Организаторская функция конституции заключается в том, что она не только оформляет достигнутое и ставит новые задачи перед обществом и государством, но и стимулирует политическую активность, нацеливает государственные органы и общественные объединения, всех граждан на деятельность в духе нового основного закона. Конституция должна не только отражать роль соответствующих факторов, но и содержать определенные механизмы их достижения.

Внешнеполитическая функция конституции состоит в том, что она не только обращена к внутренней жизни страны, но и одновременно является фундаментом внешнеполитической деятельности государства.

Идеологическая функция конституции может заключаться в закреплении постулатов определенного политического

учения в качестве господствующих (все советские конституции). Однако, с другой стороны, конституция просто не может быть идеологическим (в смысле мировоззрения) документом. Ведь практически каждое ее слово, все закрепленные в конституции институты выражают видение желаемой социально-политической системы страны. Каждая конституция закрепляет свою систему общественных ценностей и нацелена на то, чтобы на ее основе воспитывались соответствующие воззрения каждого члена общества.

Юридическая функция конституции заключается в том, что она, во-первых, становится основой новой правовой системы и правопорядка в стране (или нового этапа в их развитии, если они существуют и в принципе сохраняются), во-вторых, сама регулирует общественные отношения и как документ прямого действия может быть почвой для их возникновения, в-третьих, дает импульс развитию законодательства и принятию большого количества новых нормативных юридических актов, воплощающих общие идеи и отдельные положения конституции.

У каждой конституции есть юридические свойства, т.е. признаки ее как основного закона государства, а именно:

1. *Любая конституция относится к числу правовых актов, является законом и обладает всеми его чертами.*

В науке конституционного права основным законом, представленный единым актом, принято называть «писаной конституцией». Если же у государства нет такого акта, а имеющими конституционное значение признаются несколько актов разных лет, то их в совокупности обычно именуют «неписаной конституцией» (например, в Великобритании).

Часто текст конституции называется «Конституция (Основной Закон)» государства. И хотя такого наименования не могут иметь иные политические и правовые документы, все предшествующие конституции в нашей стране назывались именно так.

В некоторых странах к основному акту может примыкать еще один или несколько актов. Они называются обычно конституционными законами. Если официально обозначена роль таких актов как дополнение к конституции, то конечно, в со-

вокупности с нею их можно рассматривать как единую писаную конституцию. Тем более есть основания так считать в том случае, если конституционный закон заменяет собой часть норм конституции, перестающих действовать. Если же конституционными законами считаются акты, изданные по кругу вопросов, указанных в конституции, или развивающие ее положения, – это еще не означает, что появляются акты, равные конституции, даже если в ней самой часть таких актов и поименована «конституционными законами».

2. *Юридическим свойством конституции является и ее юридическое верховенство.* Оно означает ее высшую юридическую силу по отношению ко всем иным нормативным актам. Все они должны соответствовать конституции и не могут ей противоречить.

Юридическое верховенство конституции обычно подчеркивается в тексте конституции.

3. *Конституция является базой текущего законодательства, определяет его характер.* Текущее законодательство развивает предписания конституции, исходит из ее духа при детальном регулировании различных общественных отношений. Наряду с этим конституции часто предусматривают необходимость принятия нормативных актов, развивающих их положения.

4. *Конституцию характеризует и такое юридическое свойство, как особый порядок принятия и изменения.*

5. *Существуют особые органы, которые призваны охранять конституцию, в частности, конституционные суды.*

### **Контрольные вопросы**

1. Что является предметом конституционного (государственного) права как отрасли права?

2. В чем специфика конституционного права? Чем оно отличается от других отраслей права?

3. Какова система конституционного права?

4. В чем специфика метода конституционного права?

5. Каковы наиболее характерные сферы реализации норм и принципов конституционного права?

6. В чем специфика норм конституционного права?

7. Какие Вы знаете источники конституционного права?
8. Как можно определить конституцию с юридической и социально-политической точек зрения?
9. Почему конституция является юридической базой текущего законодательства и актом высшей юридической силы?
10. Что такое высшая юридическая сила конституции?
11. Каковы разновидности законов?
12. Как соотносятся понятия «конституционное право» как отрасль права, как наука и как учебная дисциплина?
13. Что такое конституционно-правовые отношения, каковы их объекты и субъекты?
14. Каково место и роль конституционного права в системах права?

### **Рекомендуемая литература**

1. Богданова Н.А. К новой концепции преподавания конституционного права // Государство и право. – 1994. – №7. – С.11–27.
2. Давид Р. Основные правовые системы современности. – М.: Прогресс, 1988.
3. Кашкин С.Ю. Конституция на переломе цивилизаций: формирование глобального конституционного идеала // Государство и право. – 1992, № 11 .
4. Конституции буржуазных государств. – М.: Юридическая литература, 1982.
5. Конституции зарубежных государств: Сборник. — М.: БЕК, 1996.
6. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: Учебник. В 2 т. /Отв. ред. Б.А. Страшун. – М.: БЕК, 1996.
7. Конституционное право развивающихся стран: Предмет. Наука. Источники. — М.: Наука, 1997.
8. Левин И.Д. Современная буржуазная наука государственного права. – М.: Госюриздат, 1967.
9. Люшер Ф. Конституционная защита прав и свобод личности. – М.: Прогресс— Универс, 1993.
10. Маклаков В.В. Конституционный контроль в буржуазных и развивающихся странах. – М.: ВЮЗИ, 1988.

11. Михалева Н.А. Обсуждение актуальных проблем науки конституционного права // Государство и право. – 1993. – №3.
12. Мельник Е.А. Предмет, источники и система государственного права буржуазных стран и стран, освободившихся от колониальной зависимости. – Киев: Изд. Киевского ун-та, 1972.
13. Мещерок И.Е. Общая характеристика государственного права и правовых систем буржуазных и развивающихся стран. – Киев: Изд-во Киевского ун-та, 1976.
14. Мишин А.А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. – М.: Белые Альвы, 1996.
15. Современное конституционное право зарубежных стран. – М.: ИНИОН РАН, 1991.
16. Современные зарубежные конституции. – М.: Московский юридический институт, 1992.
17. Сравнительное конституционное право. – М.: ИГП РАН – Изд. «Манускрипт», 1996.
18. Четверкин В.А. Демократическое конституционное государство: введение в теорию. – М.: ИГП РАН, 1993.
19. Чудаков М.Ф. Конституционное государственное право зарубежных стран. – Мн.: «Харвест», 1998.

### **Тематика реферативных докладов**

1. Современная зарубежная конституция. Основные теории.
2. Конституция как явление культуры современного общества.
3. Конституционный контроль. Порядок формирования органов конституционного контроля.
4. Виды конституционного контроля.
5. Порядок и последствия признания закона неконституционным.

### **ТЕМА 2. ПОНЯТИЕ И ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ**

#### **План темы**

1. Понятие конституционного строя.
2. Понятие политической системы общества и ее элемен-

тов. Легальные и нелегальные элементы политической системы. Политическая надстройка. Политический процесс.

3. Понятие государства как конституционно-правового института. Основные (конституционные) принципы его организации и деятельности.

4. Разделение властей как основной принцип построения демократического государства. Понятие ветвей власти, их соотношения. Механизм «сдержек» и «противовесов».

5. Основные функции государства.

6. Политические партии как элемент политической системы. Понятие политической партии. Конституционное и законодательное закрепление статуса партии.

7. Общественные и религиозные организации, конфессии и общины и их участие в политической жизни.

8. Иные подсистемы (структуры) конституционного строя.

9. Конституционный строй развивающихся государств.

Студентам следует различать понятие «конституционный строй» и «общественный строй».

Конституционный строй – это отраженные в конституции и реально существующие устои жизни общества и государства.

Общественный строй – сущность власти, политической системы общества и государства, его политическая, экономическая и социальная основы, характер хозяйственной жизни, исходные начала социальной политики и положения личности в системе общественных отношений.

Элементы конституционного строя указаны на схеме №3 (см. схему № 3).

Основа – понятие, используемое в праве, в том числе конституционном (в единственном и множественном числах) в его исходном семантическом значении, т.е. как база, базис, фундамент чего-либо.

В конституционном праве на различных этапах его развития использовалось несколько специфических понятий, образованных словосочетаниями со словом «основа».

Политическая основа – система государственных органов, составляющих основу государства, его аппарата (меха-

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТРОЙ – ЭТО ОПРЕДЕЛЕННАЯ ФОРМА  
ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВА, ОСНОВАННЫЙ НА ЕГО КОИ



Схема 3

низма). От них производны и им подотчетны все иные органы государства.

Экономическая основа – основа экономической системы, тип системы хозяйства и собственности, признаваемые господствующими в данном государстве и обществе.

Социальная основа – служение государства и общества определенным социальным слоям, или их союз как фундамент общественных отношений.

В общей теории государства и права рассматривается понятие государства, поэтому студентам следует особое внимание обратить не на само понятие, а на тот факт, что именно в зарубежных странах впервые возникло понятие «правовое государство».

Правовое государство – особый вид или уровень развития государства, характеризующийся такими признаками, как всесторонние и реальные гарантии прав и свобод граждан, верховенство права и закона, прямое действие закона, взаимная ответственность граждан перед государством и государства перед гражданами, принцип разделения властей, осуществляемый на практике, и режим демократии, законности и конституционности, поддерживаемый обществом.

Важнейшими условиями формирования и функционирования правового государства являются: существование в стране гражданского общества; достижение высокого уровня политического и правового сознания всех или, по крайней мере, большинства членов общества; выработка у них необходимой для активного участия в политической и общественной жизни общечеловеческой культуры; наличие в стране единой системы непротиворечивого законодательства и др.

Следует различать теорию правового государства и практику ее осуществления. Теория правового государства получила широкое развитие и даже конституционное закрепление во многих современных государствах.

Например, п. 1 ст. 1 Конституции Испании 1978 г. провозглашает, что Испания – это «социальное, правовое и демократическое государство, высшими ценностями которого являются свобода, справедливость, равенство и политический плюрализм». Согласно Основному закону ФРГ 1949 г., «Федератив-

ная Республика Германии является демократическим и социальным федеративным государством» (ст. 20) и «конституционное устройство земель должно соответствовать основным принципам республиканского, демократического и социально-правового государства в духе настоящего Основного закона» (ст. 28). Косвенное закрепление идея правового государства получила в конституциях Австрии, Греции, Италии, Франции, Швеции, Швейцарии и ряда других высокоразвитых капиталистических государств.

Прямое закрепление идея правового государства получила в Конституции России 1993 г.: в ст.1 говорится, что «Российская Федерация – Россия – есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления».

В отличие от идеи и теории правового государства, признаваемых фактически всеми современными государствами мира, практика ее реализации имеет место далеко не во всех странах. В настоящее время в мире нет такой страны, где идеи правового государства были бы реализованы в полной мере. Причем это касается как «цивилизованных», так и «нецивилизованных» государств и народов. В этом смысле теория правового государства выступает как некий эталон, идеал, к которому в конечном счете должно стремиться любое демократическое государство.

Одним из признаков конституционного государства является наличие в нем конституционного контроля.

Конституционный контроль – осуществляемая государственными органами деятельность, направленная на обеспечение соответствия конституции государства законов и иных нормативных правовых актов. Конституционный контроль осуществляют специальные органы – конституционные суды или комитеты конституционного контроля (надзора), а также иные государственные органы в рамках возложенных на них полномочий (президент, парламент и др.). Иногда конституционный контроль совмещается с конституционным надзором в руках одного государственного органа. Конституционный контроль дает этому органу право отмены или признания недействующим акта, признанного противоречащим конституции. Конституционный надзор такого права не дает и выражается в том, что орган предлагает тому, кто принял неконституционный акт, или органу, стоящему над ним, отменить этот акт.

## **Контрольные вопросы**

1. Что такое конституционный строй?
2. Каково понятие политической системы и ее элементов?
3. Что такое политическая надстройка и политический процесс?
4. Что такое государство? Каковы его признаки?
5. Чем обеспечивается социальный характер государства?
6. Как возникают политические партии?
7. Как статус партии закрепляется в конституциях?
8. Какие аспекты деятельности партии регулируются законами?
9. Где и почему существуют государства с однопартийной системой и государства без партии?
10. Что общего и что различного между общественными организациями и политическими партиями?
11. Как общественные организации участвуют в политической жизни?
12. Как соотносятся понятия «конституционный строй», «экономическая система», «социальная структура», «духовно-культурная сфера»?
13. Что представляет собой конституционно-правовой институт экономической системы?
14. Какие особенности конституционного строя развивающихся государств?

## **Рекомендуемая литература**

1. Баренбойм П.Д. Три тысячи лет доктрины разделения властей. Суд Сьютера. – М.: Белые Альвы, 1996.
2. Барнашев А.М. Теория разделения властей: Становление, развитие, применение. – Томск: Изд. Томского ун-та, 1998.
3. Боботов С. В. Конституционная юстиция (сравнительный анализ). – М.: ИЧП ЕАВ, 1994.
4. Евдокимов В.В. Партии в политической системе буржуазного государства. – Свердловск, 1990.
5. Зарубежное законодательство о политических партиях: Сборн. нормативных актов. – М.: Луч, 1993.

6. Кашкин С.Ю. Политический режим в современном мире. Понятие, сущность, тенденции развития. – М.: Юрист, 1993.
7. Киров В.Ц. Парадоксы государственной власти в гражданском обществе. – М.: Манускрипт, 1992.
8. Страшун Б.А. Конституционные перемены в Восточной Европе: 1989-1990. – М.: Юрид. лит., 1991.
9. Чиркин В.Е. Нетипичные формы правления в современном государстве // Государство и право. – 1994. – №1.
10. Чиркин В.Е. Очерки парламентского права. – М.: ИГП РАН, 1993.
11. Чиркин В.Е. Элементы сравнительного государственоведения. – М.: ИГП РАН, 1994.
12. Чудаков М.Ф. Политическая система общества: Некоторые аспекты теории // Право и демократия. Вып. 2. – Минск, 1989.
13. Энтин Л.М. Разделение властей: Опыт современных государств. – М.: Юрид. лит., 1995.
14. Юдин Ю.А. Новое законодательство о политических партиях. Политико-правовой анализ // Государство и право. – 1992. – №7.

### **Тематика реферативных докладов**

1. Государство – основной элемент политической системы и конституционно-правовой институт.
2. Политические партии и партийные системы.
3. Понятие экономической системы общества и ее конституционное закрепление.
4. Социальная система, социальная структура и социальная справедливость.
5. Конституционно-правовой статус человека и гражданина.

### **ТЕМА 3. ФОРМЫ ГОСУДАРСТВА**

#### **План темы**

1. Понятие формы правления, формы государственного

устройства, государственного режима, политического режима. Связь между этими понятиями.

2. Современная монархия. Понятие, общие черты, виды современной монархии.

3. Республика. Понятие и виды.

4. Политический режим — понятие и формы.

5. Формы государственного устройства.

6. Понятие и признаки унитарного государства.

7. Отличительные черты федеративного устройства.

8. Конфедерация и автономия.

Форма государства – непосредственный выразитель и носитель его сущности и содержания. Каковы сущность и содержание (функции) государства, таковой, в конечном счете, будет и его форма. Сущность государства выражается в том, волю и интересы каких слоев, групп, классов оно защищает. Рассмотреть государство под углом зрения содержания означает установить, как и в каких направлениях оно действует. Изучить государство с точки зрения формы – значит, в первую очередь, изучить его строение, его основные составные части, внутреннюю структуру, основные методы установления и осуществления государственной власти.

Форма государства, как и его сущность и содержание, никогда не оставалась статичной, а всегда изменялась и развивалась под влиянием множества экономических, социально-политических, идеологических и иных факторов. Постоянно менялось и представление о них. Подтверждение тому – десятки, если не сотни, различных мнений и суждений по вопросу о *форме государства*, высказанных за всю историю его развития.

Еще в Древней Греции и Риме философы и юристы высказывали самые различные, порою весьма противоречивые, мнения и суждения по поводу того, что следует понимать под *формой государства*, какие формы государства существуют, чем они отличаются друг от друга. Так, один из величайших мыслителей античности древнегреческий философ Платон (427-347 гг. до н.э.) исходил из того, что идеальной формой правления «идеального государства» как государства «лучших и благородных» является «законная власть немногих» – аристократия. Кроме того, им выделялись «законная монархия» –

царская власть – и «незаконная» – олигархия.

Платон создал целое учение о динамике государственной жизни и смене, в силу испорченности человеческой природы, ее форм. Идеальное государство и его аристократическая форма, согласно этому учению, – не вечны. Государство может деградировать и, соответственно, в этом же направлении изменять свои формы. Аристократия, приводящая к появлению частной собственности на землю и превращению свободных людей в рабов, может вырождаться в так называемую тимократию. Последняя, представляющая собой критско-спартанский тип государства, господство наиболее сильных воинов, может постепенно превращаться в олигархию. Олигархия как строй, основанный на имущественном цензе и власти немногих богатых, трансформируется в демократию. Наконец, демократия как власть народа и для народа может выродиться в свою противоположность – тиранию. Это, как считал Платон, – самая худшая форма государства, при которой безраздельно господствуют произвол, бесправие широких масс и насилие. Глава государства – тиран – захватывает власть от имени народа и как «ставленник народа».

Учения и отдельные идеи, касающиеся форм государственного устройства и правления, развивались и в других странах на всех стадиях существования и развития человеческой цивилизации.

Значительное внимание исследованию *формы государства* уделяется в современной отечественной и зарубежной литературе. Но среди авторов-современников также нет единства мнений и представлений о понятии, видах и содержании *формы государства*. Высказываются самые разные точки зрения. Например, для отечественного государственноведения и правоведения 60-70-х гг. традиционным было представление о *форме государства* как об институте, складывающемся из формы правления и формы государственного устройства. В более поздний период, вплоть до настоящего времени, в научной литературе утвердилось мнение, согласно которому *форма государства* состоит из формы правления, формы государственного устройства, государственного и политического режимов. Это мнение является преобладающим не только в оте-



Схема 4

чественной, но и в зарубежной литературе ( см. на схеме №4).

Форма государственного устройства – внутреннее строение государства, его деление на составные части – административно-территориальные единицы, автономные политические образования или суверенные государства. Она отражает также характер соотношения государства в целом и отдельных его частей.

Существуют две основные разновидности *формы государственного устройства*. Наиболее простая из них – унитарное государство. Это единое государственное образование, которое делится лишь на административно-территориальные части. Для унитарного государства характерно существование общих для всей страны высших органов государственной власти и управления, единой судебной системы и конституции. Унитарными являются Англия, Франция, Италия, Венгрия, Чехия и др.

Более сложной *формой государственного устройства* является федерация. Федеративное государство состоит из ряда других государств или государственных образований – членов (субъектов) федерации (штатов, кантонов, союзных или автономных республик и др.). Каждое из них имеет свое административно-территориальное деление. Наряду с существованием и деятельностью общих для всей федерации высших органов государственной власти и управления на территории каждого субъекта федерации действуют собственные высшие и местные органы государственной власти и управления. Члены (субъекты) федерации также имеют свои судебные и иные органы, принимают собственные конституцию и законы.

Менее распространенной *формой государственного устройства* является конфедерация. Она представляет собой объединение, или союз государств, при котором государства, образующие конфедерацию, полностью сохраняют свою самостоятельность, имеют собственные органы власти, управления и правосудия. Для координации совместных действий государства – члены конфедерации – создают объединенные органы. Последние функционируют лишь в строго определенных сферах и преследуют строго определенные (экономичес-

кие, политические, военные и др.) цели.

Конфедерация нередко рассматривается как промежуточное звено на пути движения государств к образованию федерации. В настоящее время конфедерацией в формально-юридическом плане считается Швейцария, хотя фактически она является федерацией. Признаки конфедерации имеются и в Содружестве независимых государств (СНГ).

Форма правления – порядок организации государственной власти, включающий в себя способ образования высших и местных государственных органов и порядок их взаимоотношений между собой и с населением. Формы правления в значительной мере различаются в зависимости от того, осуществляется власть одним лицом или коллективным выборным органом. В первом случае имеет место монархическая форма правления, во втором – республиканская.

При монархической форме правления источником государственной власти, согласно действующим законам, является монарх. При республиканской – выборный государственный орган. История и современность знают различные виды монархий и республик. Они в значительной степени зависят от типов государств, а также от условий их возникновения и функционирования.

На современном этапе развития общества и государства монархии бывают двух видов: дуалистические и парламентарные. Характерной особенностью дуалистической монархии является формально-юридическое разделение государственной власти между монархом и парламентом. Исполнительная власть находится непосредственно в руках монарха. Законодательная – у парламента. Однако парламент фактически подчиняется монарху.

Парламентарная монархия отличается тем, что статус монарха формально и фактически ограничен во всех сферах осуществления государственной власти. Законодательная власть полностью принадлежит парламенту. Исполнительная – правительству, которое несет ответственность за свою деятельность перед парламентом. Участие монарха в формировании правительства – символично. Примерами парламентарной

монархии могут служить Англия, Голландия, Швеция.

Различают два вида современных республик: президентские, характерной особенностью которых является соединение в руках президента полномочий главы правительства и государства, и парламентские. Особенностью последних является довольно слабая власть президента, а также наличие должности премьер-министра, который выполняет одновременно функции главы правительства и лидера правящей партии или партийной коалиции.

К президентским республикам относятся Аргентина, Бразилия, Россия, США и др., к парламентарным – Греция, Германия и др.

Государственный режим – совокупность методов и способов осуществления государственной власти, используемых стоящими у власти группами, классами или слоями. Государственный режим является наиболее динамичной составной частью формы государства, чутко реагируя на происходящие в окружающей экономической и социально-политической среде наиболее важные процессы и изменения, в частности, в соотношении социально-классовых сил.

Государственный режим в значительной мере индивидуализирует форму государства. Он выступает в качестве важнейшей составной части политического режима, охватывающего не только государство, но и все другие элементы политической системы общества.

О характере режима в той или иной стране могут свидетельствовать разнообразные факторы: способ и порядок формирования органов государственной власти, управления и правосудия; порядок распределения компетенции между различными органами и характер их взаимоотношений; степень реальности и гарантированности прав и свобод граждан; роль права в жизни общества и в решении государственных дел; место и роль в государственном механизме армии, полиции, контрразведки, разведки и других аналогичных им структур; степень реального участия граждан и их объединений в государственной и общественно-политической жизни, в управлении государством; основные способы разре-

шения возникающих в обществе социальных и политических конфликтов и др.

Как показывает политическая практика, стоящий у власти слой или класс во всех странах неизбежно вырабатывает два метода отстаивания своего господства, то сменяющих друг друга, то переплетающихся в различных сочетаниях. Это, во-первых, метод насилия и, во-вторых, метод «либерализма» – метод расширения политических прав граждан, метод уступок. В зависимости от того, какой из них в той или иной стране выступает на первый план, различают два основных вида государственных режимов: авторитарный (антидемократический) и демократический («либеральный»).

### **Контрольные вопросы**

1. Что такое форма правления? Можно ли, определив форму правления, получить целостное представление об организации публичной власти в стране?
2. Что такое государственное устройство?
3. Как определять политический режим и государственный режим?
4. Что влияет на форму государства?
5. Как влияют изменения в политическом режиме на форму правления и государственное устройство?
6. Назовите главный признак монархии. Как дать определение монархии? Каково происхождение слова «монархия»?
7. Виды монархии.
8. Что такое «спящие полномочия»?
9. Назовите виды республики. Каков статус президента в президентской республике?
10. Парламентарная и смешанная республики: как их различать?
11. Что такое теократическая республика?
12. Что такое «маргинальные» формы республики?
13. Назовите признаки демократического режима.
14. Что такое тоталитарный режим, его разновидности?
15. Кто такой «тоталитарный лидер»?

16. Что такое территориально-политическое устройство государства?
17. Какие субинституты включают статусы территориально-политического устройства?
18. Каковы признаки унитарного государства?
19. Дайте понятие федерации: ее типы.
20. Каковы фактические признаки зарубежных федераций?
21. Каковы юридические признаки федераций?
22. Какие основные вопросы отнесены к ведению федерации?
23. Какова компетенция субъектов федерации, как они называются?
24. Что такое конкурирующая компетенция?
25. Что такое федеральный округ?
26. Каково понятие конфедерации?
27. Каково понятие и виды автономии?
28. Каков статус зависимых территорий?

### **Рекомендуемая литература**

1. Барабашев Г. В. Местное управление. – М.: МГУ, 1996.
2. Государственная власть и общественно-политическая структура в арабских странах. – М.: Наука, 1984.
3. Институты самоуправления: Историко-правовое исследование. – М.: Наука, 1995.
4. Кашкин С.Ю. Политический режим в современном мире. Понятие, сущность, тенденции развития. – М.: Юрист, 1993.
5. Коминский С.А. Институт монархии в странах Арабского Востока. – М.: Наука, 1981.
6. Лафитинский В.И. США: конституционный строй и роль штатов в структуре американского федерализма. – М.: Известия, 1993.
7. Чиркин В.Е. Нетипичные формы правления в современном государстве // Государство и право. – 1994. – №1.

### **Тематика реферативных докладов**

1. Территориально-политическое устройство и органы публичной власти.
2. Договоры и конституционные процедуры разрешения конфликтов между федерацией и ее субъектами.
3. Формы правления и государственные режимы.
4. Организация публичной власти на местах.

#### ТЕМА 4. ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО. РЕФЕРЕНДУМЫ И ПЛЕБИСЦИТЫ

##### План темы

1. Понятие избирательного права и избирательной системы.
2. Источники избирательного права.
3. Понятие и виды выборов.
4. Принципы избирательного права.
5. Избирательные цензы.
6. Организация и проведение выборов (избирательный процесс).
7. Избирательные системы.
8. Понятие и виды референдума.

Следует различать понятия «Избирательное право» и «Избирательная система».

Избирательное право – совокупность правовых норм о порядке выборов депутатов представительных органов и выборных должностных лиц государства и местного самоуправления. На базе *избирательного права* организуются и проводятся избирательные кампании, а возникающие на основе *избирательного права* общественные отношения являются избирательными правоотношениями.

Источниками *избирательного права* являются нормативные правовые акты по вопросам организации и проведения выборов. Основу *избирательного права* составляют нормы конституции государства. Помимо этого, принимаются специальные избирательные законы (в некоторых странах – избирательные кодексы), иные акты по выборам.

Индивидуальное право гражданина на участие в выбо-

рах – это его право избирать и быть избранным.

Избирательная система – существующий в данном государстве порядок выборов депутатов представительных органов и выборных должностных лиц. Избирательная система охватывает совокупность как юридических правил (избирательное право), так и фактических, сложившихся обычаев, на основе и с учетом которых проводятся выборы.

Понятием «избирательная система» обозначают также те или иные, применяемые в различных странах модели организации и проведения выборов – например, мажоритарная избирательная система, пропорциональная избирательная система и др.

Виды избирательных систем – см. на схеме № 5.

*Мажоритарная избирательная система* – один из видов избирательной системы, применяемый во многих странах. Другим видом является пропорциональная избирательная система. Мажоритарная избирательная система имеет свои разновидности.

Суть мажоритарной избирательной системы состоит в следующем. Территория государства или представительного органа разбивается на территориальные единицы – избирательные округа, от каждого из которых избирается чаще один, а иногда два и более депутата. Каждый кандидат выдвигается и избирается в личном качестве, хотя при этом может быть обозначено, какую партию или движение он представляет.

Если для победы кандидату необходимо набрать голосов не только больше чем у соперников, но и не меньше половины от числа избирателей, принявших участие в голосовании, это принято называть *мажоритарной избирательной системой абсолютного большинства*. Если победителем считается кандидат, набравший большее число голосов, чем его соперники (т.е. большинство «относительно» своих конкурентов), и при этом неважно, какой процент (или часть) оно составит от количества проголосовавших избирателей, это принято называть *мажоритарной избирательной системой относительного большинства*. Если для победы необходимо определенное число голосов (например, 25%, 30%, 40%, 2/3 числа участвующих в выборах избирателей), это – *мажоритарная избирательная система квалифицированного большинства*.

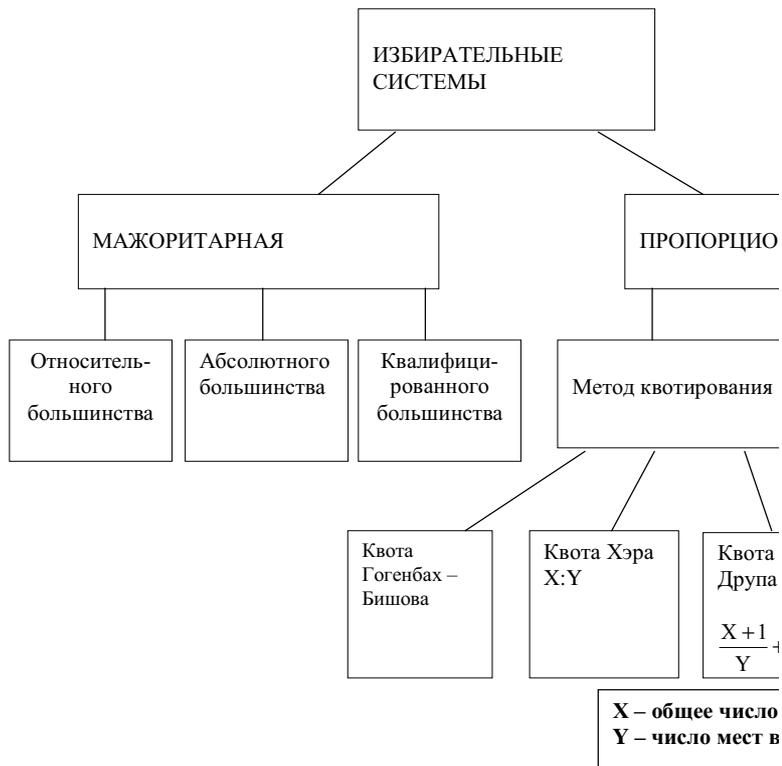


Схема 5

Голосование по мажоритарной избирательной системе относительного большинства проводится в один тур, по другим разновидностям – в два тура. Победившим в первом туре считается тот, кто перешагнул установленную законом планку. В противном случае во второй тур выходят два кандидата, получившие наибольшее число голосов, а победителем во втором туре будет считаться тот, кто набрал определенное число голосов либо большее число голосов, чем соперник.

Плюсами мажоритарной избирательной системы считаются ее результативность (всегда есть победитель) и предметность голосования (избиратель отдает предпочтение конкретному человеку; депутаты должны поддерживать постоянные связи с избирателями, надеясь на их поддержку на следующих выборах). Минусом мажоритарной избирательной системы является низкая репрезентативность (представительность) депутата, победившего в выборах.

*Пропорциональная избирательная система* имеет много разновидностей. Но если говорить о системе в целом, то ее суть состоит в следующем. Территория государства или представительного органа объявляется единым избирательным округом. Политические партии и движения, их союзы (в избирательном законодательстве – избирательные объединения, блоки) выдвигают списки своих кандидатов. Избиратель голосует за один из таких списков, исходя из симпатий к партии, движению, их лидерам и участникам. Победа в этом случае пропорциональна числу голосов, поданных за соответствующий список избирательного объединения, причем подсчет зачастую ведется лишь по спискам, набравшим более 5% (например, в ФРГ, России; может быть и другой процент действительных голосов: в частности, 4% – в Швеции, 3% – в Аргентине, 2% – в Дании, 1% – в Израиле). Общее количество голосов избирателей, принявших участие в голосовании, делится на общее количество депутатских мандатов, замещаемых по *пропорциональной избирательной системе*. Получается так называемое избирательное частное. Далее количество голосов, поданных за каждый список кандидатов, делится на избирательное частное. Так партии, движения узнают, сколько они получили мест в представительном органе. Внутри списка мандаты получают кандидаты со-

гласно их очередности, начиная с первого. Если список разбит на центральную часть и так называемые региональные группы, первыми проходят в парламент кандидаты из центральной части. Кандидаты из региональных групп получают мандаты пропорционально голосам избирателей, поданных за данный список в соответствующем регионе.

Плюсом *пропорциональной избирательной системы* является то, что голоса избирателей не пропадают, пропорционально им партии и движения все же получают мандаты в представительном органе, за исключением тех, кто не прошел 5%-ную или иную установленную планку. Минусом *пропорциональной избирательной системы* считают то, что здесь избиратель выбирает как бы абстрактных лиц – он знает чаще всего лидера партии, движения, нескольких активистов, но остальные – ему неизвестны. Кроме того, у избранных депутатов нет такой прямой связи с избирателями конкретного округа, как это имеет место при мажоритарной избирательной системе. Для того чтобы учесть интересы избирателей, многие страны разбивают список на территориальные части – тогда избиратели лучше знают кандидатов из своего региона и голосуют за них. Ряд стран отказался от так называемых связанных списков (когда избиратель голосует за список в целом) и перешел к системе свободных списков – избиратель вправе отдавать предпочтение кандидатам из списка партии, движения и даже пополнять список.

Принципы избирательного права: всеобщность, равенство, прямые и косвенные выборы, тайное голосование. Всеобщность может быть ограничена различными цензами.

Избирательный ценз – система условий и ограничений, установленных для осуществления активного или пассивного избирательного права. Цензы могут быть различными: половозрастными (предоставление или отказ от предоставления избирательных прав женщинам; предоставление избирательных прав гражданам по достижении определенного возраста); социальными (сословными) и имущественными (неучастие в выборах некоторых слоев общества по признаку принадлежности к той или иной группе населения либо по

уровню доходов); образовательными (уровень образования); оседлости (проживание на данной территории постоянно или определенный срок); гражданства (предоставление избирательного права только гражданам государства и отказ в таком иностранцам и лицам без гражданства) и др.

Избирательный процесс включает следующие стадии:

- 1) назначение выборов;
- 2) создание избирательных округов, участков;
- 3) формирование списков избирателей;
- 4) формирование избирательных комиссий;
- 5) выдвижение кандидатов;
- 6) агитация;
- 7) проведение выборов;
- 8) подведение итогов выборов;
- 9) возможный второй тур или повторные выборы;
- 10) окончательное подведение итогов голосования;
- 11) опубликование результатов выборов.

*Референдум* – голосование всего народа государства или населения какой-либо территории по важному вопросу жизни государства или соответствующей территории. Голосование на референдуме – тайное посредством бюллетеня, в котором сформулирован(ы) вопрос(ы) референдума и варианты голосования – «за» и «против» либо «да» и «нет». Гражданин оставляет вариант, который он поддерживает, вычеркивая другой.

В зависимости от того, на какой территории референдум проводится, он может быть общегосударственным или территориальным (местным).

Референдумы по юридической силе и последствиям делят на императивные и консультативные.

Императивным считается референдум, результат которого является окончательным, обязательным, приобретает силу закона с момента голосования и может быть изменен (отменен), как правило, только новым референдумом.

Консультативным является референдум, результат которого далее оформляется актом, принимаемым компетентным органом государства или соответствующей террито-

рии, но который не вправе ни изменить волю народа, населения, выраженную по вопросу, вынесенному на референдум, ни отказаться от принятия нормативного акта. Консультативный референдум именуют также опросом народа, населения.

*Плебисцит* – принятие государственного решения по важному вопросу путем голосования народа. Часто он отождествляется с референдумом, поскольку практически не отличается от последнего по процедуре проведения, форме принятия решений и их юридической обязательности.

Что касается круга вопросов, некоторые авторы в науке конституционного и международного права предлагают считать референдум голосованием по внутривнутриполитическим вопросам, а плебисцит – голосованием по вопросам внешнеполитического характера (например: голосование о выходе территории из какого-то государства либо вхождении в другое государство; голосование территории либо независимого государства о вхождении в состав какого-то государства в качестве его составной части; голосование о вхождении государства в какую-то международную организацию, об образовании конфедерации, союза или иного объединения государств, о выходе из международной организации, конфедерации, союза, иного объединения государств).

### **Контрольные вопросы**

1. Каково понятие избирательного права в разных значениях?
2. Что такое избирательная система?
3. Какие виды источников избирательного права Вы знаете?
4. Каково понятие и виды выборов?
5. Что такое «промежуточные выборы» и «праймериз»?
6. Что такое абсентеизм и каковы его причины?
7. Каковы основные принципы демократических выборов?

8. Что такое «выборы по почте»?
  9. Каково понятие избирательных цензов, их виды?
  10. Что такое официальная и неофициальная сторона выборов?
  11. Какие Вы знаете стадии избирательного процесса?
  12. Какие Вы знаете избирательные округа и их виды?
  13. Что такое избирательные органы и какова их организация?
  14. Каков порядок регистрации избирателей в разных странах?
  15. Каков порядок выдвижения кандидатов в депутаты?
- Что такое избирательный залог?
16. Каковы способы финансирования выборов?
  17. Для чего используются избирательные машины?
  18. Что такое избирательное мошенничество?
  19. Что понимают под мажоритарной избирательной системой и каковы ее виды?
  20. Почему пропорциональная система называется пропорциональной?
  21. Что такое «избирательный метр» (квота)?
  22. Как распределяются мандаты внутри партийных списков?
  23. Что понимают под смешанной избирательной системой? Где она применяется?
  24. Чем отличается референдум от плебисцита?
  25. Каковы виды референдумов, их плюсы и минусы?

### **Рекомендуемая литература**

1. Банашак Б. Принципы польского избирательного права // Проблемы конституционализма: Сб. науч. тр. Вып. 7. Избирательное законодательство: Республики Беларусь и международный опыт / Под общ. ред. А. Вашкевича и С. Альфера. – Мн.: «Тесей», 2000.

2. Билек П. Избирательное право Чешской республики // Проблемы конституционализма: Сб. науч. тр. Вып. 7. Избира-

тельное законодательство: Республики Беларусь и международный опыт / Под общ. ред. А. Вашкевича и С. Альфера. – Мн.: «Тесей», 2000.

3. Вашкевич А. Проверка действительности выборов в зарубежных странах (на примере Республики Польша) // Проблемы конституционализма: Сб. науч. тр. Вып. 7. Избирательное законодательство: Республики Беларусь и международный опыт / Под общ. ред. А. Вашкевича и С. Альфера. – Мн.: «Тесей», 2000.

4. Депутат парламента в зарубежных государствах. – М.: Юрид. лит., 1995.

5. Зубов А. Б. Парламентская демократия и политическая традиция Востока. – М.: Наука, 1990.

6. Ковлер А.И. Избирательные технологии: российский и зарубежный опыт. – М.: ИГП РАИ, 1995.

7. Лысенко В.И. Выборы и представительные органы в новой Европе: Политический опыт и тенденции 80-90-х годов. – М.: Наука, 1994.

8. Маклаков В.В. Избирательное право и избирательные системы буржуазных стран и развивающихся стран. – М.: ВЮЗИ, 1987.

9. Основные правовые системы современности. – М.: Прогресс, 1988.

10. Оуэн Б. Избирательные системы в новых демократических государствах и сравнение результатов их применения // Проблемы конституционализма: Сб. науч. тр. Вып. 7. Избирательное законодательство Республики Беларусь и международный опыт / Под общ. ред. А. Вашкевича и С. Альфера. – Мн.: «Тесей», 2000.

11. Роуз Р., Макки Т. Избирательные системы в Центральной и Восточной Европе и результаты их применения // Проблемы конституционализма: Сб. науч. тр. Вып. 7. Избирательное законодательство Республики Беларусь и международный опыт / Под общ. ред. А. Вашкевича и С. Альфера. – Мн.: «Тесей», 2000.

12. Технология и организация выборных кампаний: Зарубежный и отечественный опыт. – 1-е изд. – М.: Луч, 1993; 2-е

изд. – М.: А и К-сервис, 1993.

## **Тематика реферативных докладов**

1. Современные избирательные системы.
2. Институты непосредственной демократии.
3. Принципы избирательного права.
4. Избирательные цензы.
5. Избирательный процесс.

### **ТЕМА 5. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ И КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО США**

#### **План темы**

1. Политическая система.
2. Конституция США и порядок ее изменения.
3. Конституционный статус личности.
4. Избирательное право и система.
5. Высшие органы государства.
6. Законодательная власть.
7. Исполнительная власть.
8. Судебная власть.
9. Местное самоуправление и управление.
10. Органы штатов и местное самоуправление.

США - государство в Северной Америке. Независимость провозглашена 4 июля 1776 г. Столица – г. Вашингтон. Государственное устройство – федерация. Административное деление: 50 штатов и один федеральный (столичный) округ Колумбия. Штаты: Айдахо, Айова, Алабама, Аляска, Аризона, Арканзас, Вайоминг, Вашингтон, Вермонт, Вирджиния, Висконсин, Гавайи, Джорджия, Делавер, Западная Вирджиния, Иллинойс, Индиана, Калифорния, Канзас, Кентукки, Колорадо, Коннектикут, Луизиана, Массачусетс, Миннесота, Миссисипи, Миссури, Мичиган, Монтана, Мэн, Мэриленд, Небраска, Невада, Нью-Гемпшир, Нью-Джерси, Нью-Йорк, Нью-Мексико, Огайо, Оклахома, Орегон, Пенсильвания, Род-Айленд, Северная Дакота, Северная Каролина, Теннесси, Техас, Флорида, Южная Дакота, Южная Каролина, Юта. Шта-

ты делятся на графства, графства – на общины. Штаты имеют свою конституцию, законодательные и исполнительные органы, свое законодательство.

Под управлением США находятся также зависимые территории: Виргинские острова и Пуэрто-Рико в Карибском море («свободно присоединившееся государство»), Восточное Самоа, о. Гуам, атоллы Мидуэй и Уэйк в Тихом океане.

Ныне действующая Конституция принята в 1787 г. и является одной из старейших в мире. Ей предшествовало принятие 4 июля 1776 г. Декларации независимости, статей Конфедерации 1777 и 1781 гг. и Акта о Северо-Западных территориях 1787 г., тексты которых включены в раздел «Органические законы США» Свода законов США.

Конституция 1787 г. содержит основной текст (лаконично определяющий организацию федеральной власти и механизм судебной защиты прав и свобод граждан от посягательств со стороны исполнительных органов всех уровней) и 26 поправок, 10 из которых вступили в силу в 1791 г. и получили название Билля о правах.

Статья V Конституции предусматривает весьма сложную процедуру принятия поправок к ней: «Конгресс, если две трети членов обеих палат сочтут это необходимым, может предлагать поправки к настоящей Конституции либо – по обращению легислатур двух третей штатов – созывать конвент для предложения поправок, которые в обоих случаях приобретают законодательную силу во всех отношениях как часть настоящей Конституции после их ратификации легислатурами трех четвертей штатов в зависимости от того, какой порядок ратификации может предложить Конгресс...».

Историческое значение американской Конституции состоит в том, что она заложила в государственно-правовую систему страны принципы федерализма, разделения властей и судебного конституционного контроля.

Принципы федерализма, сформулированные американскими федералистами (наиболее известные – Гамильтон, Мэдисон, Джей), получили в Конституции правовое выражение прежде всего в разграничении законодательных полномочий федерации и штатов. Статья 1 разд. 8 Конституции содержит

перечень вопросов, которые штаты делегируют федерации в лице Конгресса: установление федеральных налогов и сборов; регулирование торговли с иностранными государствами и между отдельными штатами; установление единообразных правил натурализации; чеканка монеты; учреждение единой почтовой службы; учреждение судов, нижестоящих по отношению к Верховному суду; объявление войны; формирование и содержание армии и флота. Все остальные предметы законодательного регулирования составляют «остаточные» полномочия штатов, что позволяет законодательным органам штатов принимать свои законы по достаточно широкому кругу вопросов внутриштатной торговли, общественного порядка, здравоохранения и т.д., а также иметь собственное гражданское, уголовное и уголовно-процессуальное законодательство. Конституции штатов и их избирательное законодательство служат основой формирования органов законодательной и исполнительной власти штатов.

Вместе с тем принцип федерализма закрепляет верховенство федеральной Конституции и федерального законодательства (ст. VI). Предусмотрена также совместная («перекрещивающаяся») компетенция федерации и штатов.

В основу организации федеральной государственной власти положен принцип разделения властей, дополненный системой «сдержек и противовесов»: полномочия органов законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти изложены в Конституции несколько схематично, создавая, тем не менее, основу их самостоятельного функционирования при взаимном эффективном контроле друг друга. Впоследствии принятием большого числа федеральных законов, регламентирующих порядок организации и деятельности федеральных органов государственной власти, им был придан более современный и динамичный облик. Конституционный механизм реализации принципа разделения властей отображен на схеме №6.

В системе разделения властей Конституция США на первое место ставит Конгресс США – высший законодательный орган федерации, – состоящий из Сената и Палаты представителей. Сенат как законодательный орган, представляющий



Схема 6

интересы штатов, образуется путем избрания по два сенатора от каждого штата, независимо от численности населения штата, сроком на 6 лет, причем каждые два года состав Сената обновляется на одну треть. Председательствует на заседаниях Сената вице-президент страны. Палата представителей как орган законодательной власти, выражающий интересы всей нации, избирается всеобщим голосованием по мажоритарной системе относительного большинства сроком на 2 года. В настоящее время в нее входит 435 депутатов.

Основная часть законодательной работы обеих палат проходит в создаваемых ими комитетах. Общая численность постоянных и специальных (временных) комитетов достигает 60.

Законотворческий процесс предусматривает несколько стадий прохождения законопроекта, прежде чем закон утвердят обе палаты и президент. Президентское вето преодолевается двумя третями членов каждой из палат. Если в течение 10 рабочих дней президент не возвращает закон палате, от которой он исходил, закон считается принятым.

Глава исполнительной власти – президент – избирается выборщиками одновременно с вице-президентом двухстепенными выборами сроком на 4 года с правом переизбрания еще на один срок. Поправка XII Конституции (ратифицирована 15 июня 1804 г.) определяет порядок формирования корпуса выборщиков и избрания президента США. В случае смерти (1963 г. – Дж. Кеннеди), отставки (1974 г. – Р. Никсон) или отстранения президента с его поста вице-президент становится президентом и имеет право назначить нового вице-президента с одобрения обеих палат Конгресса США.

Компетенция президента, согласно статье II Конституции, весьма обширна. Президент является главнокомандующим армии и флота Соединенных Штатов. Он может затребовать от высших должностных лиц исполнительной власти мнение в письменном виде по любому вопросу, касающемуся его обязанностей по должности. Ему предоставлено право по совету и с согласия Сената заключать международные договоры при условии одобрения их двумя третями присутствующих сенаторов и назначать на высшие государственные должности;

вводить в должность послов, других официальных представителей и консулов, судей Верховного суда и всех должностных лиц Соединенных Штатов, введение в должность которых президентом предусмотрено Конституцией и должности которых установлены законом. Еще одним важным правом президента является право созвать одну или обе палаты Конгресса, если он считает такой созыв необходимым и целесообразным, или отложить их созыв на тот срок, какой он сочтет возможным.

Конституция (ст. II разд. 4) предусматривает, что президент, вице-президент, все гражданские должностные лица Соединенных Штатов могут быть отстранены от должности по импичменту за государственную измену, взяточничество либо за другие серьезные преступления и правонарушения.

Исполнительная власть (ст. II) предоставляется президенту. С согласия Сената он назначает министров правительства, в которое входит и вице-президент. Функции министра иностранных дел исполняет Государственный секретарь.

В состав кабинета входят: Государственный секретарь, министры финансов, обороны, юстиции, внутренних дел, сельского хозяйства, торговли, труда, здравоохранения и социальных служб, транспорта, жилищного строительства и городского развития, энергетики, образования, по делам ветеранов. Членами кабинета являются также: Директор административно-бюджетного управления, представитель США на торговых переговорах, постоянный представитель США при ООН. В состав кабинета не входят: министр армии, министр ВМС, министр ВВС.

Помимо кабинета в структуру исполнительной власти входят: аппарат советников (около 600) Белого дома, а также Исполнительный аппарат (администрация) президента (более 6 тыс. чиновников).

Судебная система отражает федеративный характер американского государства: наряду с единой системой федеральных судов функционируют самостоятельные судебные системы штатов. Основная часть гражданских и уголовных дел рассматривается судами штатов и лишь небольшая часть – судами

федеральными (иски граждан к федеральным властям, иски между гражданами иностранных государств, иски на сумму более 10 тыс. долларов).

Верховный суд США, состоящий из девяти членов, назначаемых президентом и утверждаемых Сенатом, играет исключительно важную роль в судебной системе. Выполняя функции органа конституционного контроля, Верховный суд вправе отменить постановление любого суда, закон штата или акт Конгресса, если признает их противоречащими Конституции США. Верховный суд США – важное звено в процедуре отрешения от должности (импичмента) высших должностных лиц. Основная же функция Верховного суда – рассмотрение в первой инстанции дел по спорам между двумя или более штатами, а также по многим другим делам, касающимся «федерального аспекта».

В федеральную судебную систему входят также апелляционные, окружные и специальные суды. Апелляционные суды созданы в 1891 г. как промежуточное звено между Верховным судом США и окружными судами. Образовано 11 апелляционных округов (от 3 до 10 штатов), в каждом из которых заседают апелляционные суды в составе до 23 судей. Кроме того, имеется апелляционный суд в столичном округе Колумбия, а в 1982 г. учрежден Апелляционный суд федеральной юрисдикции, рассматривающий жалобы по таможенным и патентным делам, а также жалобы на решения Претензионного суда. Работу каждого апелляционного суда курирует и участвует в его заседаниях один из членов Верховного суда США. Апелляционные суды призваны рассматривать жалобы на приговоры и решения окружных судов, а также на решения административных органов штатов.

Окружные суды рассматривают основную часть дел, относимых к компетенции федеральных судов. Округа создаются на территории штата, в наиболее крупных штатах создано несколько округов. Всего в стране действует 95 окружных судов.

Из специальных судов выделяется Претензионный суд, рассматривающий гражданские иски частных лиц и фирм к

федеральному правительству на сумму свыше 10 тыс. долларов. В Нью-Йорке действует также Суд по внешней торговле.

Судебные системы штатов отличаются своеобразием. Как правило, судебную систему штата возглавляет Верховный суд штата. Помимо судов общей юрисдикции имеются специализированные суды, а также суды ограниченной юрисдикции (муниципальные, городские, полицейские), в которых дела о незначительных правонарушениях рассматривают единолично магистратами или мировыми судьями.

### **Контрольные вопросы**

1. Как осуществляется конституционное развитие США?
2. Каков порядок изменения конституция США? Каково содержание конституционных поправок? Как характеризуются конституции штатов?
3. К каким классификационным видам можно отнести Основной закон США?
4. Как Вы определите форму правления США на основе текста конституции?
5. Как проявляется принцип разделения властей в конституционном механизме США?
6. Каков конституционный статус человека и гражданина, его содержание и гарантии?
7. Какова политическая система США?
8. Какова партийная система и политические партии?
9. Какова избирательная система? Что такое активное и пассивное избирательное право?
10. Как проводятся первичные выборы (праймериз) и окончательное определение кандидатов?
11. Какие существуют в США избирательные округа и системы распределения мандатов?
12. Каков порядок выборов президента, вице-президента, конгрессменов и сенаторов?
13. Как формируется конгресс? Каковы его полномочия, внутренняя организация и взаимоотношения его палат?
14. К какому виду относится парламент США с точки зрения классификации парламентов по объему их компетенции?

15. Что такое законодательный процесс, импичмент?
16. Кто может быть президентом? Каковы его полномочия, акты, порядок замещения должности в случае досрочной вакансии?
17. Как формируется кабинет, исполнительное управление? Каков федеральный чиновничий аппарат?
18. Каков порядок формирования и полномочия Верховного суда?
19. Какова судебная система США и ее особенности?
20. Какова система конституционного надзора?
21. Что такое федерализм США? В чем особенности правового положения штатов и их взаимоотношения с Союзом?
22. Каково политико-административное устройство штатов?
23. Каковы органы штатов и местного самоуправления?
24. В чем заключается система городского самоуправления?
25. Что такое колониальное управление и самоуправление?

### **Рекомендуемая литература**

1. Абрамов Ю. К. Эволюция концепции государственной службы в США // США: экономика, политика, идеология. – 1997. – №1.
2. Арена Н. Правовое государство: американский опыт и Россия (статья из США) // США: экономика, политика, идеология. – 1996. – №9.
3. Барабашев Г. В. О хартиях местного самоуправления в США // Государство и право. – 1994. – №4.
4. Ганликс А. Б. Многообразие форм федерализма в США // Государство и право. – 1994. – №6.
5. Гринстайн Ф. Личность и институт современного американского президентства // Социально-политический журнал. – 1995. – №2.
6. Дарби Д. Формирование правовой системы США (Статья из США) // Законность. – 1996. – №6.
7. Егоров С.А. Конституционализм в США: политико-правовые аспекты. – М.: Наука, 1993.
8. Зайчук О.В. Правовая система США. – Киев: Навук. думка, 1992.

9. Зельдес И., Леви А. Эксперт в суде присяжных США // Российская юстиция. – 1999. – №7. – С.46–47.
10. Козулин А.И. Роль законодателей в подготовке законов: законодательный процесс в штате Миссисипи (США) // Российский юридический журнал. – 1998. – №3.
11. Конституция США: История и современность. – М.: Юрид. лит., 1988.
12. Лафитский В. И. США: Конституционный строй и роль штатов в структуре американского федерализма. – М.: Известия, 1993.
13. Лафитский В.И. Конгресс США. В сб. Парламенты мира. – М.: Высшая школа: Интерапракс, 1991.
14. Лафитский Н.И. США. Конституционный строй и роль штатов в структуре американской федерации. – М., 1993.
15. Лобанов В.В. Служба высших руководителей в США // Государство и право. – 1996. – №6.
16. Лобанов В.В. США: Административная этика и государственная служба // Проблемы теории и практики управления. – 1996. – №4.
17. Лузин В.В. Методы толкования Конституции в деятельности Верховного суда США // Государство и право. – 1997. – №10.
18. Лузин В.В. Президентская модель разделения властей (на примере США) // Государство и право. – 1999. – №3. – С.82–90.
19. Мишин А.А. Принцип разделения властей в конституционном механизме США. – М.: Наука, 1984.
20. Мишин А.А., Власихин В.А. Конституция США: Политико-правовой комментарий. – М.: Междунар. отн., 1986.
21. Мулукаева О. Р. Из истории формирования биллей о правах в американских штатах // Советское государство и право. – 1983. – №2.
22. Никифорова М.А. Верховный Суд США как орган конституционного контроля // США: Экономика, политика, идеология. – 1989. – №12.
23. Остром В. Смысл американского федерализма. — М.: Арена, 1993.

24. Разделенная демократия: Сотрудничество и конфликт между президентом и конгрессом / Под общей ред. Джеймса Тарбера. – М.: Прогресс-Универс, 1994.

25. Рахмилович А. Самостоятельные люди (о правовой системе США) // Новое время. – 1996. – №51.

26. Романова В.Б. Организация судебной власти в штате Висконсин // США-Канада: экономика, политика, культура. – 1999. – №8.

27. Савельев В.А. Роль комитетов в конгрессе США // США: Экономика, политика, идеология. – 1989, №2.

28. Саликов М.С. Взаимоотношения штатов в системе американского федерализма // Государство и право. – 1997. – №9.

29. Саликов М.С. Судебный федерализм США // Изв. Вузов. Просвещение. – 1998. – №1.

30. Саликов М.С. Разграничение компетенции в американской федеративной системе // Российский юридический журнал. – 1996. – №4.

31. Соединенные Штаты Америки. Конституция и законодательные акты /Под ред. О.А. Жидкова. – М.: Прогресс-Универс, 1993.

32. Технология избирательных кампаний в США. – М.: Фонд социально-политич. исследований, 1991.

33. Уилсон Джеймс. Американское правительство. – М.: Прогресс-Универс, 1995.

34. Фридмен Лоуренс. Введение в американское право. – М.: Прогресс, 1993.

35. Харрел М.Э., Андерсен Б. Равное правосудие на основе закона. Верховный Суд в жизни Америки. – М.: Манускрипт, 1995.

36. Четвериков С. Б. Внешнеполитическая роль конгресса США // Советское государство и право. – 1981. – №12.

37. Шалягин Д.Д. Органы полиции в системе местного управления США // Российская юстиция. – 1996. – №8.

38. Синдер С. Американский закон о выборах – права и обязанности штатов // Полис. – 1993. – №2.

### **Тематика реферативных докладов**

1. Принцип разделения властей в конституционном механизме США.
2. Теория «верховенства права» в доктрине конституционализма США.
3. Американский федерализм: теория, практика, тенденции развития.
4. Конституция США и религия как основные устои американского общества.
5. Конституционно-правовое закрепление концепции естественных прав человека в США.
6. Верховный суд США: особенности правового статуса.

## **ТЕМА 6. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ И КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ВЕЛИКОБРИТАНИИ**

### **План темы**

1. Политическая система.
2. Конституция Великобритании, ее основные черты и особенности.
3. Правовое положение личности.
4. Избирательное право и избирательная система.
5. Центральные органы государственной власти.
6. Законодательная власть.
7. Исполнительная власть.
8. Судебная власть.
9. Организация власти на местах. Органы местной власти.

Великобритания – государство в Западной Европе на Британских островах. Член Европейского Союза. Учредитель Британского Содружества. Столица – г. Лондон.

Составные части Великобритании: Англия, Уэльс, Шотландия, Северная Ирландия (Ольстер). В самостоятельные административные единицы выделены о. Мэн и Нормандские острова вблизи берегов Франции в проливе Ла-Манш. Англия и Уэльс делятся на графства и города-графства, Шотландия – на области, Северная Ирландия – на округа.

Писаной конституции в Великобритании нет. Неписаная конституция, согласно традиции, – принятые парламентом ста-

туты; к источникам конституционного права относят также судебные прецеденты, конституционные обычаи и доктринальные источники. Статутное право составляют акты парламента по вопросам конституционного права, принятые в 1215 г., когда была провозглашена Великая хартия вольностей. К наиболее важным нормам статутного права относятся такие акты, как Habeas corpus акт (1679 г.), Билль о правах (1689 г.), Закон о престолонаследии (1701 г.), Законы о парламенте (1911 и 1949 гг.), Акт о пэрах (1963 г.), Акт о палате общин (1978 г.), Акты о народном представительстве (1949, 1969, 1974, 1983 гг.), Акты о местном правлении (1972 и 1985 гг.) и др.

Форма правления – конституционная монархия. С 1952 г. королевой является Елизавета II из династии Виндзоров. Глава государства – король (королева) – формально обладает большими полномочиями: созыв и роспуск парламента, назначение и смещение премьер-министра и членов правительства, других высших должностных лиц и судей, а также высших церковных иерархов, право вето на акты парламента, определение основных направлений внутренней и внешней политики в тронной речи при открытии парламента, объявление войны и мира, заключение международных договоров и т.д. Практически же все эти и многие другие полномочия короля (королевы) осуществляются правительством, которое несет ответственность за издаваемые монархом акты, поэтому все эти акты контрастируются премьер-министром.

Являясь главой Британского Содружества (49 государств), британский монарх признается главой 18 государств Содружества (Канада, Австралия, Новая Зеландия, страны Карибского бассейна, некоторые государства Африки и Океании). По традиции он является также главой английской и пресвитерианской церкви.

Монархия – древнейший институт британского государства, лишь с 1649 по 1660 г. существовала республика Кромвеля.

Парламент Великобритании – также один из древнейших в мире. Нижняя палата – Палата общин – избирается сроком на пять лет всеобщим голосованием на основе мажоритарной системы относительного большинства в составе 659 де-

путатов. Верхняя палата – Палата лордов – не избирается, членство в ней приобретает либо по наследству, либо по назначению королевы. В настоящее время в нее входят более 1100 лордов, баронов, пэров.

Важнейшая функция парламента – законодательная, реализуется в основном через постоянные и временные комитеты парламента. Правом законодательной инициативы пользуются как члены парламента, так и члены правительства (которые обязательно должны быть депутатами одной из палат), причем законопроекты правительства имеют приоритет и могут быть внесены в любое время. Законопроект проходит три чтения. Будучи одобренным Палатой общин в третьем чтении, он направляется в Палату лордов.

Предусмотрены также специальные законодательные процедуры: делегированное законодательство (постановления, издаваемые правительством на основании законов), рассмотрение финансовых законопроектов по так называемой финансовой процедуре и рассмотрение частных законопроектов, поданных в форме петиции.

Другая важнейшая функция британского Парламента – контроль над правительством. Согласно традиции и конституционным соглашениям, правительство формируется Парламентом и ответственно перед ним. Проводятся общие прения по политике правительства в виде так называемых предложений, вносимых обычно оппозицией, имеющей право на открытие подобного обсуждения, на которое выделяется 20 дней в сессию. Широко практикуются парламентские вопросы правительству как письменные, так и устные («час вопросов» транслируется по телевидению). Парламентская проверка расходования правительством уже утвержденных Парламентом денежных средств проводится Комитетом по публичной отчетности (15 членов), которому оказывает содействие и предоставляет необходимую информацию Национальное ревизионное ведомство (более 900 ревизоров). Доклады Комитета ежегодно обсуждаются Палатой общин.

Правительство формируется после парламентских выборов лидером партии, получившей парламентское большинство в Палате общин. По рекомендациям премьер-министра королева назначает остальных членов правительства. Премьер-

министр и основные министры входят в Кабинет (18-25 членов правительства), состав правительства – шире и может доходить до 100 человек, включая государственных министров и парламентских секретарей.

Разработкой основных законопроектов, деятельностью государственного аппарата, определением внешней и внутренней политики руководит Кабинет. Правительство широко пользуется не только своим правом законодательной инициативы, но и правом издавать подзаконные акты и акты делегированного законодательства.

Судебная система несет на себе печать вековых традиций и особенностей британской правовой системы. Высшей судебной инстанцией Соединенного Королевства является Палата лордов, от имени которой дела рассматриваются судом Палаты лордов, состоящим из возглавляющего его лорда-канцлера, ординарных лордов по апелляциям и пэров, занимавших в прошлом судебные должности. Палата лордов принимает к рассмотрению апелляции на постановления по гражданским и уголовным делам (для Шотландии – только по гражданским).

Верховный суд Англии и Уэльса включает в себя: Апелляционный суд (с гражданским и уголовным отделениями), Высокий суд (с несколькими специализированными отделениями и иными составными частями), Суд короны (суд присяжных для наиболее серьезных преступлений, а также апелляции на приговоры нижестоящих судов). К судам, в которых рассматривается основная масса дел, относятся суды графств (в которых рассматриваются гражданские дела) и магистратские суды (в которых рассматриваются без присяжных уголовные дела).

Существуют также специализированные суды (трибуналы): промышленные трибуналы, апелляционные суды по трудовым спорам.

Судебная система Шотландии, присоединенной к Соединенному Королевству в 1707 г., отличается от английской. Высшей инстанцией по уголовным делам остается Высокий суд юстициариев в Эдинбурге. Высшей судебной инстанцией по гражданским делам является Сессионный суд. Систему низших судов образуют шерифские суды и окружные суды.

Высшей судебной инстанцией Северной Ирландии является Верховный суд Северной Ирландии, включающий в

себя Высокий суд, Апелляционный суд и Суд короны с функциями, аналогичными функциям высших судов Соединенного Королевства.

Для судов колоний, доминионов и признающих суверенитет британской короны стран Британского Содружества высшей апелляционной инстанцией стал Судебный комитет Тайного совета, чьи решения по спорным вопросам носят рекомендательный характер.

Судебная система Великобритании претерпевает некоторые изменения: так, в 1967 г. создана Служба парламентского уполномоченного по делам администрации, с 1983 г. создаются службы правовой помощи беднякам.

### **Контрольные вопросы**

1. Каковы особенности конституционного права Великобритании?

2. Каковы источники конституционного права Великобритании и их юридическое значение?

3. В чем состоит понятие общего права?

4. Каков конституционно-правовой статус человека и гражданина в Великобритании и какие его гарантии?

5. Что такое подданство?

6. Какова политическая система Великобритании?

7. Какова партийная система и политические партии Великобритании?

8. Чем характеризуется избирательная система Великобритании? Что такое активное и пассивное избирательное право, каковы их особенности в Великобритании?

9. Каковы избирательные округа и система распределения мандатов?

10. Что такое референдум? Каков порядок его проведения?

11. Какова структура парламента Великобритании?

12. Каковы полномочия, внутренняя организация и взаимоотношения палат?

13. Каковы особенности законодательного процесса Великобритании?

14. Каковы прерогативы короны и ее фактическая политическая роль?

15. Каков порядок престолонаследия в Великобритании?
16. Каковы особенности структуры правительства и кабинета?
17. Каков порядок формирования и какова ответственность Правительства и Кабинета?
18. Каков правовой статус и роль премьер-министра?
19. Какова структура правительственного аппарата?
20. Каково политико-административное устройство территории?
21. Каковы особенности местного самоуправления Великобритании?
22. Что составляет основы судебной системы Великобритании?

### **Рекомендуемая литература**

1. Апарова Т.В. Суды и судебный процесс Великобритании: Англия. Уэльс. Шотландия. – М., 1996.
2. Богдановская И.Ю. Закон в английском праве. – М.: Наука, 1987.
3. Богдановская И.Ю. Прецедентное право. – М., 1993.
4. Бромхед П. Эволюция британской конституции. – М., 1987.
5. Бромхед Питер. Эволюция британской конституции. – М.: Юрид. лит., 1978.
6. Гарнер Д. Великобритания. Центральное и местное управление. – М.: Прогресс, 1984.
7. Голлан Д. Политическая система Великобритании. – М.: Иностран. лит., 1965.
8. Городецкая И.Е. Великобритания: Избиратели, выборы, партии. – М.: Наука, 1974.
9. Жданович В.А. Об избирательной системе Великобритании // Журнал российского права. – 1998. – №1.
10. Иностранное конституционное право / Под ред. проф. В.В. Маклакова. – М.: Юрист, 1996.
11. Конституции государств Европейского Союза. – М., 1997.
12. Конституционные акты Великобритании в сборнике: Конституции зарубежных государств. – М.: БЕК, 1996.
13. Кросс Р. Прецедент в английском праве. – М.: Юрид.

лит., 1985.

14. Крылова Н.С. Английское государство. – М.: Наука, 1981.

15. Крылова Н.С. Парламент Великобритании // Парламенты мира. – М., 1991.

16. Крылова Н.С. Центральные государственные органы Великобритании. – М.: Юрид. лит., 1965.

17. Максимов А.А. Прецедент как один из источников английского права // Государство и право. – 1995. – №2.

18. Политическая система Великобритании. Перевод с немецкого/ Под ред. Н.С. Крыловой. – М.: Юрид. лит., 1984.

19. Сажина В.В. Административная юстиция Великобритании // Советское государство и право. – 1983. – №12.

20. Стефанкин В.А. Вопросы автономии в Британии // Советское государство и право. – 1981. – №10.

21. Сэмпсон А. Новая анатомия Британии. – М.: Прогресс, 1975.

22. Уолкер Р. Английская судебная система. – М.: Юрид. лит., 1980.

23. Харвей Д., Худ К. Британское государство. – М.: Иностр. лит., 1961.

24. Шаповал В.Н. Британская конституция. Политико-правовой анализ. – Киев: Иностр. лит., 1961.

### **Тематика реферативных докладов**

1. Конституционное право Великобритании и его особенности.

2. Эволюция конституции Великобритании.

3. Понятие общего права Великобритании.

4. Подданство Великобритании: теоретические проблемы и практика.

5. Прерогативы короны и ее фактическая политическая роль.

### **ТЕМА 7. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ И КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ФРАНЦИИ**

#### **План темы**

1. Конституция и конституционное развитие Франции.

2. Конституционные права и свободы граждан.

3. Политические партии и партийная система.
4. Избирательное право и избирательная система.
5. Референдум.
6. Система государственных органов Франции.
7. Центральные органы государственной власти.
8. Органы конституционного контроля.
9. Консультативные и контрольные центральные органы.
10. Административно-территориальное деление и местное самоуправление.
11. Судебная система.

Франция – государство в Западной Европе. Член-учредитель Общего рынка, Европейских Сообществ (ныне – Европейский Союз), постоянный член Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Столица – г. Париж.

Административное деление: 96 департаментов, включая заморские департаменты (Гваделупа, Мартиника, Гвиана, Реюньон) и заморские территории (Острова Уоллис и Футуна, Новая Каледония, Французская Полинезия, Сен-Пьер и Микелон) и особую территориально-административную единицу Корсику. Департаменты делятся на коммуны.

С целью более рационального управления территориями на основе Закона о децентрализации (1982 г.) создано 22 области (региона). Исполнительными органами регионов являются региональные советы, департаментов – генеральные советы. Кроме того, существует деление страны на исторические провинции (Ангумуа, Анжу, Артуа, Беарн, Берри, Бретань, Бурбонне, Бургундия, Венэссен, Гюйенн и Гасконь, Дофине, Иль-де-Франс, Корсика, Лангедок, Лимузен, Лионне, Лотарингия, Марш, Ниверне, Нормандия, Овернь, Они, Орлеане, Пикардия, Приморские Альпы (с 1860 г.), Прованс, Пуату, Руссильон, Савойя (с 1860 г.), Сентонж, Турень, Фландрия, Франш-Конте, Фуа, Шампань, Эльзас).

Форма правления – республика (ныне именуется Пятой Республикой). Действующая Конституция принята референдумом 28 сентября 1958 г. Впоследствии принято несколько поправок, важнейшая из которых – об избрании президента всеобщим голосованием – принята в 1962 г.

Глава государства – президент, избирается всеобщим пря-

мым голосованием по принципу абсолютного большинства голосов в первом туре и относительного большинства – во втором. Срок полномочий – 7 лет.

Президент – центральная фигура институтов власти Пятой Республики. Ему посвящен отдельный раздел Конституции 1958 г. Статья 5 Конституции гласит: «Президент Республики следит за соблюдением Конституции. Он обеспечивает своим арбитражем нормальное функционирование публичных властей, а также преемственность государства».

Президент назначает премьер-министра и прекращает его полномочия по заявлению последнего об отставке правительства. Он также назначает других членов правительства по представлению премьер-министра и прекращает их полномочия. Президент председательствует в Совете Министров.

Обширны полномочия президента в законодательной сфере: он промульгирует законы в течение пятнадцати дней после передачи правительству окончательного принятого закона, но он может до истечения этого срока потребовать от парламента нового обсуждения закона или отдельных его частей, причем в этом обсуждении президенту не может быть отказано. Он вправе направить любой законопроект в Конституционный совет для проверки его соответствия Конституции. Он может, наконец, передать на референдум любой законопроект, касающийся организации публичных властей или положений международных договоров, если они влияют на функционирование государственных институтов.

Президент Республики в силу ст. 12 Конституции может после консультации с премьер-министром и председателями палат объявить о роспуске Национального собрания (нижней палаты). Президент назначает на гражданские и военные должности государства, аккредитует послов в зарубежных государствах, является главой вооруженных сил и председательствует в высших советах и комитетах национальной обороны.

Творец Конституции Пятой Республики генерал де Голль предусмотрел также право президента, закрепленное в ст. 16, принимать чрезвычайные меры в случае, «когда институты Республики, независимость Нации, целостность ее территории или выполнение ее международных обязательств оказы-

ваются под серьезной и непосредственной угрозой и нормальное функционирование конституционных государственных властей прервано».

Парламент Французской Республики состоит из Сената и Национального собрания. Сенат (321 сенатор) избирается путем косвенных выборов сроком на 9 лет; при этом каждые три года его состав на одну треть обновляется. Национальное собрание (577 депутатов: 555 избираются в избирательных округах метрополии, 22 – в заморских департаментах и территориях) избирается в два тура всеобщим прямым голосованием по мажоритарной системе представительства сроком на 5 лет.

Законодательная инициатива принадлежит не только членам парламента, но и премьер-министру. Законодательная деятельность парламента ограничена ст. 40 Конституции: «Предложения и поправки, внесенные членами Парламента, не могут быть приняты, если следствием их принятия явится сокращение государственных ресурсов либо увеличение государственных расходов». Кроме того, правительство может заявить о неприемлемости того или иного предложения или поправки, если в ходе законодательной процедуры обнаружится, что они «не относятся к сфере закона» или противоречат перечню сфер законодательных компетенций парламента в ст. 38 Конституции. Отдельный раздел Конституции, посвященный отношениям между парламентом и правительством, разграничивает их компетенции, причем чаще всего в пользу правительства.

Исполнительная власть осуществляется президентом и Советом Министров. Президент назначает премьер-министра и по его представлению – министров. Обычно – это представители партий парламентарского большинства, хотя президент вправе назначить министром любого профессионала. Функции члена правительства несовместимы с парламентарским мандатом и «с любым профессиональным представительством общенационального характера», со всякой государственной службой или с занятием любой профессиональной деятельностью. Правительству при его формировании не требуется вотума доверия. Вместе с тем оно может быть отправлено в отставку в результате вотума недоверия, принятого большинством Национального собрания.

Высшим органом, осуществляющим контроль за соблюдением Конституции, является Конституционный совет, состоящий из 9 членов (три назначаются президентом, три – председателем Сената, три – председателем Национального собрания). Срок полномочий членов Конституционного совета – 9 лет, каждые три года состав Конституционного совета обновляется на одну треть. Председателя назначает президент Франции. В Конституционный совет могут входить пожизненно все бывшие президенты страны. Запросы в Конституционный совет праве направлять президент, премьер-министр, председатели обеих палат парламента, а также группы депутатов или сенаторов численностью не менее 60 человек. Решения Конституционного совета обязательны для всех государственных административных и судебных органов. В его компетенцию входят также контроль за выборами президента и парламента, за проведением референдумов, а также окончательное объявление их результатов.

Во главе системы общих судов по традиции стоит Кассационный суд, состоящий из 5 палат по гражданским делам и одной палаты по уголовным делам. Имеется также 35 апелляционных судов (30 – в метрополии и 5 – в заморских департаментах) и несколько сотен специализированных трибуналов.

К системе общих судов примыкают также торговые трибуналы и так называемые советы прюдомов – органы разрешения индивидуальных трудовых споров.

Для рассмотрения уголовных дел по обвинению президента республики в государственной измене, а также министров в совершении преступлений при исполнении служебных обязанностей может создаваться Высокий суд правосудия, возбуждение дел в котором осуществляется по решению обеих палат парламента (они же формируют состав суда).

Систему органов административной юстиции возглавляет Государственный совет, имеющий право рассматривать жалобы на президентские и правительственные декреты и акты министерств и ведомств. В стране действует также 25 административных трибуналов.

Назначение, смещение судей всех судов, а также наложение на них дисциплинарных взысканий входит в компетен-

цию Высшего совета магистратуры, возглавляемого президентом республики и министром юстиции.

### **Контрольные вопросы**

1. В чем особенности конституционного развития Франции после второй мировой войны?
2. Какова характеристика конституции 1958 года и ее последующих изменений?
3. Каков порядок пересмотра конституции Франции?
4. Что такое конституционный контроль?
5. Каковы концептуальные построения и правовое закрепление основных прав и свобод в Конституции Франции?
6. Какие Вы знаете особенности гарантий конституционного статуса человека и гражданина?
7. Какова политическая система Франции?
8. Какова партийная система и политические партии Франции?
9. Какова избирательная система Франции? Каковы особенности активного и пассивного избирательного права?
10. Как формируются избирательные округа? Какова система распределения мандатов?
11. Каков порядок выбора Президента, сенаторов и депутатов?
12. Какова структура парламента, его полномочия, внутренняя организация и взаимоотношение палат?
13. Каковы конституционные ограничения компетенции парламента?
14. Что представляет собой законодательный процесс во Франции?
15. Кто может быть президентом? Каково его социальное значение и политическая роль, компетенция и взаимоотношения с парламентом и правительством, акты, ответственность?
16. Каков порядок формирования правительства и его компетенция, акты, ответственность?
17. Как формируется Конституционный совет Франции?
18. Что представляет собой система конституционного

контроля?

19. Каково политико-административное устройство территории Франции?

20. Каково местное управление и самоуправление?

21. Каковы конституционные основы судебной системы Франции?

### Рекомендуемая литература

1. Ардан Ф. Франция: государственная система. – М., 1994.

2. Боботов С.В., Колесова Н.С. Современная концепция прав и свобод гражданина во Франции // Государство и право. – 1992. – №6.

3. Бочкарев С.В. Сущность и особенности французских конституционных законов 1875 г. // Изв. вузов: правоведение. – 1998. – №4.

4. Демишель А., Демишель Ф., Пикемаль М. Институты и власть во Франции. – М.: Прогресс, 1977.

5. Доморацкая Э.И., Маклаков В.В. Государство и экономика во Франции. – М.: Наука, 1981.

6. Дымарский В. Статутные карты (об избирательной системе Франции) // Московские новости. – 1998. – №13.

7. Иностранное конституционное право / Под ред. проф. В.В. Маклакова. – М.: Юристъ, 1996.

8. Керимов А.Д. Бюро палат французского парламента // Государство и право. – 1996. – №10.

9. Керимов А.Д. Реализация принципа гласности заседаний Национального Собрания Франции // Государство и право. – 1999. – №7.

10. Керимов А.Д. Французские политические деятели, юристы – за расширение полномочий парламента // Государство и право. – 1995. – №6.

11. Ковалев А.М. Современное состояние Конституции V республики во Франции // Государство и право. – 1997. – №4.

12. Ковлер А.И. Франция: Партии и избиратели. – М.: Наука, 1984.

13. Конституции зарубежных государств. – М., 1996.

14. Кругоголов М.А. Конституционный Совет Франции. – М.: Наука, 1993.

15. Крутоголов М.А. Парламент Французской Республики. – М.: Наука, 1988.
16. Крутоголов М.А. Президент Французской республики. Правовое положение. – М., 1980.
17. Крылова Н.С. Аппарат государственного управления современной Франции. – М.: Наука, 1982.
18. Маклаков В.В. Государственный строй Франции. – М.: ВЮЗИ, 1977.
19. Маклаков В.В. Парламент Франции // Парламенты мира. – М., 1991.
20. Пилипенко А. Как избирают депутатов в Национальное собрание Франции // Российская Федерация. – 1993. – №1.
21. Привалов К. Становление «президентской вертикали» проходило во Франции трудно и порой драматично // Российские вести. – 1996. – 17 окт.
22. Рахманина Т.И. Теория разделения властей Монтескье и ее отражение в первой Конституции Франции (1791) // Вестник МГУ. Право. – 1976. – №1.
23. Серебренников В.П. Конституционное право Франции. – Минск: Изд. БГУ, 1976.
24. Серебренников В.П. Местное управление и самоуправление Франции. – Минск: Выш. школа, 1981.
25. Французская Республика. Конституция и законодательные акты. – М., 1991.

### **Тематика реферативных докладов**

1. Право собственности во Франции: конституционно-правовая защита.
2. Конституционные ограничения прав и свобод во Франции.
3. Уголовная юстиция во Франции.
4. Принцип разделения властей в конституционном механизме Франции.

### **ТЕМА 8. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ И КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ГЕРМАНИИ**

## План темы

1. Конституция и конституционное развитие.
2. Правовое положение личности.
3. Политические партии.
4. Выборы и референдум.
5. Центральные органы государственной власти.
6. Германский федерализм.
7. Административно-территориальное устройство земель и местные органы.
8. Судебная система.

Германия – государство в Западной Европе, образованное 3 октября 1990 г. в результате объединения Федеративной Республики Германия, Германской Демократической Республики и Западного Берлина, являющегося самостоятельной политической единицей с особым международным статусом. Договор об объединении ФРГ и ГДР подписан 31 августа 1990 г. До его подписания действовал Договор о создании валютного, экономического и социального союза от 18 мая 1990 г. 1 октября 1990 г. в Москве между СССР, США, Великобританией, Францией, ФРГ и ГДР был подписан Договор об окончательном урегулировании в отношении Германии.

Столица – г. Берлин, место пребывания правительства – г. Бонн.

ФРГ – федеративное государство. Состоит из 16 земель: Бавария, Баден-Вюртемберг, Берлин, Бранденбург, Бремен, Гамбург, Гессен, Мекленбург-Передняя Померания, Нижняя Саксония, Рейнланд-Пфальц, Саар, Саксония, Саксония-Анхальт, Северный Рейн-Вестфалия, Тюрингия, Шлезвиг-Гольштейн. Каждая земля (ланд) имеет собственную конституцию, выборный законодательный орган – ландтаг (в 15 землях – однопалатный, в Баварии – двухпалатный) – и правительство во главе с премьер-министром.

Конституция – Основной закон ФРГ – принята Парламентским советом (избранные ландтагами западногерманских земель 65 депутатов, представлявшие основные политические партии) 23 мая 1949г.

Форма правления – парламентская республика (Германия

была провозглашена республикой Веймарской конституцией 31 июля 1919 г.).

Глава государства – Федеральный президент. Избирается сроком на 5 лет специально создаваемым органом – Федеральным собранием (состоит из членов нижней палаты – Бундестага и такого же числа членов, избираемых народными представительствами земель пропорционально их населению). Переизбрание допускается только на один срок. Акты президента требуют контрассигнации главы правительства (канцлера) либо соответствующих министров.

Законодательная власть осуществляется Бундестагом и Бундесратом. Бундестаг избирается всеобщим прямым голосованием по смешанной мажоритарно-пропорциональной системе в составе 672 депутатов (до объединения Германии – 496 депутатов) сроком на 4 года. Бундесрат формируется правительствами земель из своего состава по квотам, пропорциональным численности населения земель (от 3 до 6 представителей) сроком на 4 года. Всего в Бундесрате 68 членов. Председатель Бундесрата избирается ежегодно.

Законопроекты принимаются Бундестагом и передаются на утверждение Бундесрата. В случае отклонения законопроекта верхней палатой создается согласительный комитет. Вторично одобренный Бундестагом законопроект может быть отклонен Бундесратом в течение недели. В этом случае законопроект направляется в Бундестаг в третий раз и считается окончательно принятым, если за него проголосовало большинство депутатов Бундестага. Особенностью законодательного процесса в ФРГ является право Бундесрата самостоятельно (практически без согласия Бундестага) принимать законы в условиях так называемого состояния законодательной необходимости, в случае если федеральное правительство считает такой законопроект неотложным. Кроме того, парламент может делегировать федеральному правительству, федеральному министру или правительству земли право издания актов по вопросам, входящим в их законодательную компетенцию. Правительство ФРГ обладает также правом законодательной инициативы, причем правительственные законопроекты имеют приоритет перед парламентскими.

Наряду с законодательными полномочиями Бундестаг имеет также обширные контрольные полномочия в отношении правительства: интерpellации (запросы), устные вопросы, следственные комиссии. Члены федерального правительства несут коллективную и индивидуальную ответственность перед Бундестагом; в исключительных случаях Бундестаг может сместить канцлера путем выражения так называемого конструктивного вотума недоверия (путем избрания нового главы правительства). В свою очередь и канцлер может выступить с инициативой постановки вопроса о вотуме доверия. В случае если голосование о доверии канцлеру не соберет большинства голосов, наступает состояние правительственного кризиса, и президент по предложению канцлера может в течение 21 дня распустить Бундестаг и назначить новые выборы. В случае если Бундестагу удастся в этот срок избрать нового канцлера, роспуск прекращается.

Исполнительная власть принадлежит федеральному правительству во главе с Федеральным канцлером. Федеральный канцлер избирается Бундестагом по предложению Федерального президента. Статья 63 конституции предусматривает, что избранным считается лицо, получившее большинство голосов членов Бундестага. Если предложенное лицо не избрано, Бундестаг может в течение четырнадцати дней после выборов избрать Федерального канцлера абсолютным большинством голосов своих членов. Если в течение этого срока избрание не состоялось, немедленно проводится новый тур голосования, после которого избранным считается лицо, получившее наибольшее число голосов. В этом случае Федеральный президент должен назначить его в течение семи дней после выборов. Если кандидатура не собрала такого большинства, Федеральный президент должен в течение семи дней либо назначить канцлера, либо распустить Бундестаг. Министры назначаются и увольняются Федеральным президентом по предложению канцлера.

Правительство имеет по Конституции весьма обширные полномочия, осуществляя практически все функции по управлению страной. Правительство имеет также право законодательной инициативы. Особенно велика роль Федерального канцлера: в соответствии со ст. 65 Конституции «Федераль-

ный канцлер определяет основные направления политики и несет за них ответственность». В пределах этих основных направлений каждый федеральный министр самостоятельно и под свою ответственность ведет дела своей отрасли. Федеральный канцлер ведет дела правительства согласно регламенту, принятому федеральным правительством и одобренному Федеральным президентом. Правительство уходит в отставку со сменой Федерального канцлера. Исключительно активная роль Федерального канцлера в управлении страной дает основания некоторым конституционалистам квалифицировать форму правления как «канцлерскую республику».

Правосудие осуществляется Федеральным конституционным судом, федеральными судами и судами земель.

Федеральный конституционный суд обладает широкими полномочиями: по толкованию Основного закона; по разрешению «разногласий и сомнений» относительно того, соответствует ли федеральное право и право земель по своим форме и содержанию Основному закону; по разрешению разногласий относительно прав и обязанностей Федерации и земель; по рассмотрению жалоб на неконституционность действий или предписаний, поданных любым лицом, считающим, что государственная власть нарушила одно из его основных прав и т.д. Федеральный конституционный суд состоит из двух палат (сенатов). Половина судей (8 членов) избирается Бундестагом, другая – Бундесратом. Срок полномочий судьи – 12 лет.

Для отправления правосудия в области общей, административной, финансовой, трудовой и социальной юрисдикции учреждены пять систем судов, каждая из которых имеет высший судебный орган.

Система общих судов возглавляется Верховным федеральным судом в г. Карлсруэ, состоящим из председателя суда, председателей сенатов и членов суда. В составе Верховного федерального суда: 11 сенатов – по гражданским делам, 5 – по уголовным делам и 7 – для рассмотрения специальных вопросов. Образуются также так называемые большие сенаты по гражданским и уголовным делам – в обоих случаях во главе с Председателем Верховного федерального суда – для решения

по вопросам, имеющим принципиальное значение для соответствующей отрасли права. Высшие суды земель выступают в качестве апелляционной и кассационной инстанций, а также как суды первой инстанции (в каждой земле образовано от одного до четырех таких судов). Кроме того, они имеют в своем составе палаты (сенаты) по гражданским и уголовным делам. Действуют также суды земель, участковые суды и суды по делам несовершеннолетних.

Во главе системы административной юстиции стоит Федеральный административный суд в Берлине, имеющий в своей структуре 12 сенатов (по 5 судей в каждом). В землях действуют Высшие административные суды.

Система финансовых судов создана для рассмотрения споров по уплате налогов и таможенных сборов. Включает в себя Федеральный финансовый суд в Мюнхене и 15 финансовых судов земель.

Суды по трудовым делам рассматривают споры между работодателями и наемными работниками по вопросам оплаты труда, увольнений и т.п., а также конфликты между профсоюзами и объединениями предпринимателей по вопросам правомерности забастовок, закрытия предприятий и др. Федеральный суд по трудовым делам в г. Касселе состоит из пяти сенатов. Имеются суды по трудовым делам земель и суды по трудовым делам, рассматривающие все трудовые конфликты по первой инстанции.

Для рассмотрения конфликтов, связанных с социальным страхованием, выплатой пособий по безработице, медицинской помощью, создана система судов по социальным вопросам во главе с Федеральным судом по трудовым делам в г. Касселе, состоящим из 12 сенатов.

Для обеспечения единства правосудия и разрешения противоречий по правовым вопросам между высшими федеральными судами, согласно ст. 95 Конституции, создан общий сенат высших федеральных судов, выносящий решения, обязательные для судов всех систем.

Самостоятельными судебными учреждениями являются Федеральный дисциплинарный суд и Федеральный патентный суд в г. Мюнхене.

## Контрольные вопросы

1. В чем особенности конституционного развития Западной и Восточной Германии после второй мировой войны?
2. Какова характеристика и развитие основного закона ФРГ 1949 года?
3. Как проходила конституционная реформа 1968 года?
4. Каковы последствия объединения Германии?
5. Каков конституционный статус человека и гражданина и какие его гарантии?
6. Какова партийная система, политические партии и их конституционный статус?
7. Какова избирательная система, активное и пассивное избирательное право?
8. Как формируются избирательные округа, какова система распределения мандатов?
9. Каков порядок формирования бундестага и бундесрата, их полномочия, внутренняя организация и взаимоотношения?
10. Какие особенности законодательного процесса?
11. Кто может быть федеральным президентом? Каков порядок его избрания, компетенция и порядок ее осуществления, ответственность, реальная политическая роль?
12. Каков порядок формирования федерального правительства, его компетенция, акты?
13. Каков статус федерального канцлера?
14. В чем особенность парламентской ответственности? Когда наступают чрезвычайные полномочия?
15. Каков федеральный правительственный аппарат?
16. В чем состоят полномочия федерального конституционного суда?
17. Какова система конституционного контроля?
18. Каково политико-административное устройство земель? Каковы их органы: ландтаги и правительства?
19. Как организовано местное управление и самоуправление в землях?
20. Каковы конституционные основы судебной системы Германии?

## Рекомендуемая литература

1. Бойцова В.В., Бойцова Л.В. Стабильность системы «кооперативного федерализма» в Германии // Федерализм: Теория. Практика. История. – 1999. – №2.
2. Васильев В.И. История Германского федерализма // Новая и новейшая история. – 1998. – №3.
3. Васильев В.И. Федерализм и избирательная система в Германии // Полис. – 1995. – №4.
4. Государственное право Германии. – В 2 т. – М.: ИГП РАН, 1994.
5. Зайфуст В. Правовые и экономические проблемы после объединения Германии // Государство и право. – 1993. – №11.
6. Зоммерманн К.А., Стариков Ю. Административное производство (юстиция) в Германии: история развития и основные черты // Государство и право. – 1999. – №7.
7. Ильинский И.П. Система органов власти и управления ФРГ. – М.: Междунар. отн., 1977.
8. Иностранное конституционное право / Под ред. проф. В.В. Маклакова. – М.: Юристъ, 1996.
9. Ионова А.И. Счетные палаты ФРГ: правовые основы и принципы деятельности // Государство и право. – 1998. – №3.
10. Кнембайер Ф.М. Организация местного самоуправления в Баварии (основные структуры, особенности, недостатки) // Государство и право. – 1995. – №4.
11. Кряжков В.А. Конституционные суды земель Германии // Государство и право. – 1995. – №5.
12. Леванский С.А. Германия: федерализм в монациональном государстве // Полис. – 1995. – № 5.
13. Местное самоуправление в Германии (на примере положения об общинах земли Баден-ВюртсMBERG). – М.: Изд. «Делюре», 1996.
14. Невинский В.В. Новеллы конституционного законодательства ФРГ // Журнал российского права. – 1998. – №4/5.
15. Сидоров Н.А. Центральные государственные органы ФРГ. – М.: Междунар. отн., 1961.
16. Современный немецкий конституционализм – М.: ИГП РАН, 1995.

17. Тимофеев Н.С. Коммунальное право ФРГ. – М.: Изд. МГУ, 1981.

18. Федеративная Республика Германия. Конституция и законодательные акты. – М., 1991.

19. Хессе К. Основы конституционного права ФРГ. – М.: Юрид. лит., 1981.

### **Тематика реферативных докладов**

1. Конституционный контроль Германии и Беларуси: сравнительно-правовой анализ.

2. Современный немецкий конституционализм.

3. Защита прав человека в Германии.

4. Социально-экономические права граждан Германии и Беларуси: сравнительно-правовой анализ.

5. Особенности механизма государственной власти ФРГ.

6. Правовое положение субъектов федерации (на примере ФРГ и США).

### **ТЕМА 9. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ И КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ИТАЛИИ**

#### **План темы**

1. Конституция Италии.

2. Конституционно-правовой статус личности

3. Конституционные основы общественного строя и политической системы.

4. Избирательное право и система. Референдум.

5. Центральные органы государственной власти.

6. Конституционный суд.

7. Областная автономия и местное управление.

8. Судебная система.

Италия – государство на юге Европы, на Апеннинском полуострове. Как единое государство – существует с 1870 г., когда завершился длительный процесс объединения разрозненных итальянских государств. Член-учредитель Общего рынка и Европейских Сообществ (Римские договоры 1957 г.). Столица – г. Рим.

Административное деление: 15 областей с обычным ста-

тусом (Пьемонт, Ломбардия, Венеция, Лигурия, Эмилия-Романья, Тоскана, Умбрия, Марке, Лацио, Амбруцци, Молизе, Кампания, Апулия, Базиликата, Калабрия) и 5 областей со специальным статусом (Сицилия, Сардиния, Валле-д'Аоста, Трентино-Альто Адидже, Фриули-Венеция-Джулия). Области делятся на провинции. По форме государственного устройства Италия – так называемое региональное государство. В настоящее время обсуждается проблема федерализации государственного устройства.

Действующая Конституция принята 22 декабря 1947 г., вступила в силу 1 января 1948 г. До принятия Конституции 2 июня 1946 г. была отменена монархия и провозглашена республика (2 июня – Национальный праздник Италии).

Глава государства – президент республики, избирается на совместном заседании обеих палат парламента с участием представителей областей сроком на 7 лет. Проекты конституционной реформы предусматривают утверждение полупрезидентской формы правления с избранием президента всеобщим голосованием.

Двухпалатный парламент состоит из Сената республики и Палаты депутатов. Для выбора обеих палат законом о выборах 1993 г. устанавливается смешанная избирательная система: 75% мест распределяются на основе выборов в одномандатных округах по мажоритарной системе относительного большинства, остальные 25% мест – на основе пропорционального представительства списков партий и блоков при условии, что они собрали более 4% голосов избирателей. В Сенат избираются 315 сенаторов, кроме того, 11 сенаторов назначаются президентом пожизненно. В нижнюю палату избираются 630 депутатов (475 – по мажоритарной системе, 155 – по пропорциональной). Кандидатами в Сенат не могут быть лица, имевшие парламентский мандат свыше 15 лет.

Исполнительная власть принадлежит правительству – Совету Министров. Премьер-министра назначает президент, и по его предложению происходит назначение министров. Правительство должно получить доверие обеих палат парламента.

В иерархии системы судебных органов особое место занимает созданный в 1956 г. Конституционный суд (15 судей:

5 назначаются президентом, 5 – парламентом на совместном заседании палат, 5 – высшими общими и административными судами). Круг полномочий Конституционного суда весьма широк: от решений о конституционности норм закона до решений по спорам, возникающим в ходе судебного разбирательства в общих судах и по спорам о компетенции органов власти всех уровней.

Высший Кассационный суд рассматривает кассационные жалобы в трех палатах по гражданским делам и в трех палатах по уголовным делам.

Апелляционные суды (23 суда по всей стране) заседают в главных городах судебных округов, рассматривают апелляционные жалобы на приговоры и решения по первой инстанции трибуналов. Трибуналы (около 160) рассматривают уголовные и гражданские дела в первой инстанции, при этом наиболее серьезные дела рассматриваются судами присяжных. Менее тяжкие преступления рассматриваются в преториях (более 1 тыс.) единолично судьей – претором. Существуют также мировые судьи (более 10 тыс.) для единоличного рассмотрения гражданских дел с небольшой суммой иска. Все судьи, за исключением мировых судей, действуют на профессиональной основе.

Самостоятельную систему образуют суды административной юстиции во главе с Государственным советом.

### **Контрольные вопросы**

1. Какова конституция Италии 1947 года и ее характеристика?
2. В чем заключалась конституционная реформа?
3. Каков конституционный статус человека и гражданина и его гарантии?
4. Какова партийная система и политические партии Италии?
5. Каковы наиболее значимые средства массовой информации?
6. Какова избирательная система Италии? В чем состоят особенности активного и пассивного избирательного права?
7. Каковы избирательные округа, системы распределения

мандатов?

8. Каков порядок выбора депутатов и сенаторов?

9. Каковы особенности референдума и каков порядок его проведения?

10. Каков парламент Италии, его полномочия, внутренняя организация и взаимоотношение палат?

11. Каковы особенности законодательного процесса?

12. Кто может быть президентом республики? Каков порядок его избрания, компетенция и порядок ее осуществления, акты, ответственность, реальная политическая роль?

13. Каков порядок формирования правительства, компетенция, акты, ответственность? В чем состоит статус и политическая роль главы правительства?

14. Каковы особенности конституционного суда Италии, системы конституционного контроля?

15. В чем особенности полномочий государственного совета?

16. Что представляет собой счетная палата Италии?

17. Что представляет собой высший совет магистратуры?

18. Каковы конституционные основы судебной системы Италии?

19. Каково политико-территориальное устройство? Что представляет собой областная автономия?

20. Какова территориальная организация в областях?

21. Каковы особенности местного управления и самоуправления в Италии?

22. Какова организация власти на областном, провинциальном и муниципальном уровнях?

### **Рекомендуемая литература**

1. Васильева Т.А. Областная автономия в Италии. – М.: Изд. МГУ, 1987.

2. Васильева Т.А. Правовое положение областей с обычным статусом в Итальянской республике // Советское государство и право. — 1983. — №25.

3. Васильева Т.А. Реформа государственных институтов в Италии // Полис. – 1993. – №3.

4. Васильева Т.А. Реформы местного самоуправления в Италии // Реформы местного управления в странах Западной Европы. – М.: ИНИОН РАН, 1993.

5. Иностранное конституционное право / Под ред. проф. В.В. Маклакова. – М.: Юрист, 1996.

6. Италия. Конституция и законодательные акты. – М.: Прогресс, 1982.

7. Карпикова И.С. Итальянский парламент. – М.: Иностранная лит., 1965.

8. Попов Н.Ю. Судебная система Италии / Сб.: Судебная система западных государств. – М., 1991.

9. Попов Н.Ю. Источники итальянского права // Советское государство и право. – 1983. – №10.

10. Попов Н.Ю. Парламент Италии // Парламенты мира. – М., 1997.

11. Реформа избирательной системы в Италии и России: Опыт и перспектива. – М.: ИГП РАН, 1995.

12. Филимонова М.В., Медведев С.Н. Государственный строй Итальянской республики. – М.: ВЮЗИ, 1985.

### **Тематика реферативных докладов**

1. Конституционно-правовое регулирование отношений между итальянским государством и Ватиканом.

2. Конституционная реформа в Италии.

3. Деятельность мировых судов в Италии: опыт, современные тенденции.

4. Конституционно-правовой статус Рима, Венеции и других мегаполисов Италии.

### **ТЕМА 10. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ И КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ИСПАНИИ**

#### **План темы**

1. Конституция Испании.

2. Права, свободы и обязанности граждан.

3. Избирательное право и референдум.

4. Высшие органы государственной власти и управления.
5. Конституционный суд.
6. Автономия и местное управление.
7. Судебная система.

Испания – государство на юго-западе Европы, на Пиренейском полуострове, включает также Балеарские острова в Средиземном море и Канарские острова в Атлантическом океане. Столица – г. Мадрид.

Административное деление: 50 провинций, объединенных в 17 автономных областей. Согласно Конституции, автономии в рамках единого государства обрели области: Андалусия (1981), Арагон (1982), Астурия (1981), Балеарские острова (1983), Валенсия (1982), Галисия (1981), Канарские острова (1982), Кантабрия (1982), Кастилия-Леон (1982), Естилия-Ла-Манча (1982), Каталония (1979), Ла-Риоха (1982), город Мадрид (1983), Мурсия (1982), провинция Наварра (1982), Страна Басков (1979), Эстремадура (1983).

Форма правления – конституционная монархия. В годы так называемой шестой испанской революции и гражданской войны (1931–1939 гг.) существовала Испанская республика. С 1939 г. до смерти в 1975 г. пожизненным главой государства и «каудильо» (вождем) являлся генералиссимус Франсиско Франко Баамонде. В 1969 г. по его предложению переименован на посту главы государства и будущим королем утвержден принц Хуан Карлос Бурбон, вступивший на престол 22 ноября 1975 г.

Ныне действующая Конституция одобрена национальным референдумом 6 декабря 1978 г. и вступила в силу 29 декабря 1978 г. Изменения внесены в 1992 г.

Главой государства является король, однако многие его полномочия осуществляются либо с согласия в виде контрасигнатуры председателя правительства (санкционирование и промульгация законов, созыв и роспуск парламента, объявление всеобщих выборов, назначение министров и т.д.), либо с ведома парламента (назначение главы правительства, объявление референдума и т.д.), что отвечает распространенной в Европе модели «парламентской монархии». Король является Верховным Главнокомандующим, обладает правом помилования и представляет государство в международных отноше-

ниях. Король выступает не только как глава испанского государства, символ его единства и постоянства, но и наделен Конституцией функцией гаранта правильного функционирования государственных институтов (ст. 56).

Законодательная власть осуществляется парламентом – Генеральными кортесами. Кортесы состоят из двух палат: Конгресса депутатов и Сената. Конгресс депутатов избирается всеобщим прямым голосованием по пропорциональной системе сроком на 4 года в составе не менее 300 и не более 400 депутатов. Сенат (256 сенаторов) избирается всеобщим прямым голосованием по мажоритарной системе сроком на 4 года и является палатой регионального представительства.

Особенностью испанского законодательного процесса является право палат делегировать своим постоянным комиссиям полномочия принимать законы, однако палаты могут в любой момент потребовать голосования всех депутатов по любому из законопроектов, рассматриваемых в комиссиях. Из ведения комиссий изъяты полномочия по принятию законов по вопросам конституционной реформы, органических законов, законов о государственном бюджете и уполномочивающих законов.

Совместные заседания палат Генеральных кортесов проводятся при принятии присяги королем, для решения вопроса о наследовании короны, лишении наследования, а также для передачи королю полномочий объявления войны или заключения мира. Совместные заседания проводятся также для дачи согласия на заключение международных договоров и их ратификации, если эти договоры носят политический или военный характер, затрагивают территориальную целостность или содержат обязательства по государственным финансам.

В период между сессиями каждая из палат формирует так называемые депутатии численностью не менее 21 депутата, которые в межсессионный период, а также до конституирования новых Генеральных кортесов имеют все полномочия, принадлежащие палатам, и, кроме того, имеют право требовать созыва палат на чрезвычайные сессии. За свою деятельность депутаты отчитываются перед палатами.

Исполнительная власть осуществляется правительством. Председатель правительства, обладающий более широкими

квази-президентскими полномочиями, назначается королем после консультаций с политическими партиями и председателями обеих палат парламента; при этом кандидатура главы правительства должна получить одобрение абсолютного большинства членов Конгресса депутатов. Члены правительства назначаются и увольняются королем по предложению председателя правительства, они могут совмещать свою деятельность с депутатскими полномочиями. В случае вотума недоверия со стороны парламента, ухода в отставку или смерти его главы правительство в полном составе подает в отставку.

Важную роль в политической и судебной системе государства играет Конституционный суд, состоящий из 12 членов, назначаемых королем по предложениям обеих палат (по четыре судьи), правительства (два судьи) и Генерального совета судебной власти.

Систему общих судов возглавляет Верховный суд – Верховный трибунал юстиции, состоящий из шести палат. Имеются Высшие территориальные суды и Высшие провинциальные суды. В 1988 г. введена новая судебная инстанция – судьи по уголовным делам, единолично рассматривающие уголовные дела, по которым может быть назначено наказание до шести лет лишения свободы. Основную массу гражданских дел рассматривают мировые судьи.

Центральный хозяйственно-административный трибунал возглавляет систему хозяйственно-административных трибуналов.

Генеральный совет судебной власти осуществляет контроль за деятельностью судов, выносит рекомендации королю по назначению судей всех уровней. Совет возглавляет председатель Верховного суда. В состав Верховного суда избираются 20 судей всех категорий из числа судей, а 8 известных адвокатов и юристов избираются кортесами.

## **Контрольные вопросы**

1. Каково конституционное развитие Испании после второй мировой войны?

2. Какие особенности конституции Испании 1978 г.?
3. Каковы основные права и обязанности человека и гражданина Испании и его гарантии?
4. Какова партийная система Испании, политические партии и их конституционно-правовой статус?
5. Какова избирательная система Испании? В чем особенности активного и пассивного избирательного права?
6. Каковы избирательные округа?
7. Какова система распределения мандатов?
8. Каков порядок выборов депутатов и сенаторов?
9. Какой порядок проведения референдума?
10. Что такое генеральные кортесы? Каковы их полномочия, внутренняя организация и взаимоотношения палат?
11. Каков законодательный процесс в Испании?
12. Что представляют собой высшие органы государственной власти и управления Испании?
13. Каковы юридические и фактические полномочия монарха, его политическая роль?
14. Каков правительственный аппарат?
15. Каков конституционный суд Испании?
16. Какова система конституционного контроля?
17. Каковы конституционные основы судебной системы Испании?
18. Каково политико-территориальное устройство Испании?
19. Каковы автономные сообщества, провинции, муниципалитеты?
20. Какие существуют органы власти в автономных сообществах и на местах?

### **Рекомендуемая литература**

1. Испания. Конституция и законодательные акты. – М.: Прогресс, 1982.
2. Кармен В.И. Конституционный статус главы государства в Испании. В сб. Практика буржуазного конституционализма: Критические очерки. – М.: ИГПАН, 1982.
3. Савин В.А. Система органов государственной власти

и управления Испании. – М., 1982.

4. Шашкова А.В. Понятие механизма государственного управления. Высшие и центральные органы публичной администрации в Испании // Юрист. – 1999. – №4.

5. Штейнберг Д., Шашлыкова А. Местное самоуправление в России и Испании // Российская юстиция. – 1999. – №12.

### **Тематика реферативных докладов**

1. Конституционно-правовое закрепление территориального устройства в Италии и Испании: сравнительно-правовой анализ.

2. Взаимоотношения государства и церкви в Испании.

3. Конституционные обязанности граждан Испании.

4. Институт народного защитника в конституционном праве Испании.

### **ТЕМА 11. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ И КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ШВЕЙЦАРИИ**

#### **План темы**

1. Конституция Швейцарии.

2. Конституционно-правовое положение личности в Швейцарии.

3. Политические партии и партийная система.

4. Избирательное право и избирательная система.

5. Система государственных органов Швейцарии.

6. Административно-территориальное деление и местное самоуправление Швейцарии.

7. Федеральный суд и судебная система.

Швейцария – государство в Центральной Европе. Столица – г. Берн.

Форма государственного устройства – федеративное государство. Название «конфедерация» – результат компромисса, достигнутого при одобрении Конституции 1848 г., положившего конец противостоянию (принявшему в 1830-1832 гг. вооруженную форму) между сторонниками унитарной Гель-

ветической Республики, провозглашенной в 1798 г. под влиянием Французской революции (упразднена в 1803 г.), и сторонниками союза независимых кантонов по Договору о Союзе 1815 г. Ныне действующая Конституция 1874 г. определяет (ст. 3) пределы суверенитета кантонов: «Кантоны суверенны в той мере, в какой их суверенитет не ограничивается федеральной конституцией. Они осуществляют все права, которые не переданы федеральной власти». Это позволяет характеризовать Швейцарию именно как федеративное государство, причем как федерацию конституционную, а не договорную.

Территориальное деление – 23 кантона (даны названия в соответствии с языком, на котором говорит большинство жителей данного кантона): Ааргау, Аппенцель, Базель, Берн, Вале, Во, Гларус, Граубюнден, Женева, Золотурн, Люцерн, Невшатель, Санкт-Галлен, Тичино, Тургау, Унтервальден, Ури, Фрибург, Цуг, Цюрих, Шафхаузен, Швиц, Юра. Каждый кантон имеет свою конституцию, парламент и правительство. В пределах своей компетенции кантоны издают законодательные акты.

Глава государства – президент, избираемый Федеральным собранием (парламентом) из числа членов Федерального совета (правительства) сроком на 1 год без права переизбрания на следующий срок. Обычно на этом посту чередуются представители различных кантонов. Одновременно избирается и вице-президент, представляющий, как правило, другую языковую и религиозную общность.

Законодательная власть на федеральном уровне осуществляется Федеральным собранием, состоящим из двух палат: Совета кантонов (верхняя палата) и Национального совета (нижняя палата). Совет кантонов состоит из 49 депутатов (каждый кантон избирает по два депутата). Национальный совет состоит из 200 депутатов, избираемых всеобщим прямым голосованием по системе пропорционального представительства сроком на 4 года. Помимо законотворческой деятельности в компетенцию парламента входит избрание правительства, Федерального суда, канцлера, главнокомандующего армией, а также одобрение конституций кантонов, контроль за исполнением кантонами своих обязанностей как

членов федерации.

Исполнительная власть осуществляется Федеральным советом – правительством – во главе с президентом. В состав правительства входят на коалиционной основе 7 федеральных советников (министров), являющихся начальниками департаментов. Вице-президент также входит в состав правительства, возглавляя один из департаментов. Правительство избирается парламентом сроком на 4 года. Помимо обычных для правительства полномочий, Федеральный совет вправе решать споры между кантонами, в том числе и по вопросам применения федерального законодательства. Он также дает заключения по законопроектам, внесенным палатами Федерального собрания или законодательными органами кантонов.

Судебная система имеет два уровня: федеральный и кантональный. Федеральный суд, все члены которого избираются Федеральным собранием, состоит из нескольких палат по отраслям права. На него возложены также функции конституционной юрисдикции. В виде отдельной его палаты заседает федеральный суд по социальному страхованию.

Судебные органы кантонов не единообразны и несут на себе печать местных традиций. Они имеют в своем составе мировых судей, полицейские суды, исправительные трибуналы и т.д. В ряде кантонов суды избираются населением; мировыми судьями могут быть и лица без юридического образования. Однако следствие и защита осуществляются на профессиональной основе.

### **Контрольные вопросы**

1. Каковы особенности конституции 1874 г.?
2. Каковы современные тенденции конституционного развития?
3. В чем особенности конституции кантонов?
4. Каков правовой статус человека и гражданина Швейцарии и его гарантии?
5. Какова политическая система Швейцарии?
6. Какова партийная система Швейцарии, политические партии и их конституционно-правовой статус?

7. Какие наиболее значимые средства массовой информации Швейцарии?
8. Какова избирательная система Швейцарии? Какие особенности активного и пассивного избирательного права?
9. Как формируются избирательные округа? Какова система распределения мандатов?
10. Каков порядок выборов членов обеих палат парламента?
11. Как проводится референдум?
12. Каковы полномочия, внутренняя организация и взаимоотношения палат федерального собрания Швейцарии?
13. Каков законодательный процесс в Швейцарии?
14. Каков порядок формирования, полномочия федерального совета и президента конфедерации?
15. Каков правительственный аппарат?
16. В чем состоят особенности конституционных основ судебной системы?
17. Каков федеральный суд Швейцарии и федеральный административный суд?
18. Какова система конституционного надзора в Швейцарии?
19. В чем состоит правовое положение кантонов (полукантонов) и каковы их взаимоотношения с Союзом?
20. Каково политико-административное устройство кантонов (полукантонов)?
21. Какие Вы знаете органы кантонов?

### **Рекомендуемая литература**

1. Ильинский И.П. Государственный строй Швейцарии. – М., 1960.
2. Маклаков В.В. Политические и конституционные институты Швейцарии / Современное конституционное право зарубежных стран. – М., 1991.
3. Современные зарубежные конституции. – М., 1992.

### **Тематика реферативных докладов**

1. Система местного самоуправления Швейцарии.

## ТЕМА 12. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ И КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ЯПОНИИ

### План темы

1. Конституция Японии.
2. Права, свободы и обязанности граждан.
3. Политическая система.
4. Избирательная система.
5. Высшие органы государства.
6. Административно-территориальное деление.
7. Местное самоуправление и управление.
8. Основы судебной системы. Конституционный контроль.

Япония – государство в Азии, расположенное на группе островов в западной части Тихого океана, крупнейшие из которых – Хонсю, Хоккайдо, Косю, Сикоку. Столица – г. Токио.

Административное деление: 47 префектур, включая префектуры городов Токио, Осака и Киото, а также префектуру острова Окинава. Особую административную область представляет о. Хоккайдо.

Действующая Конституция была подготовлена группой японских и зарубежных (в основном – американских) экспертов и принята парламентом Японии 24 августа 1946 г. Вступившая в силу 3 мая 1947 г. Конституция сохраняет конституционную монархию, однако в отличие от прежней Конституции 1889 г. провозглашает в преамбуле принцип народного суверенитета. Она также придает парламенту статус высшего органа государственной власти, ограничивает компетенцию императора, провозглашает принцип разделения властей. Статья 9 устанавливает, что «японский народ на вечные времена отказывается от войны как суверенного права нации, а также от угрозы или применения вооруженной силы как средства разрешения международных споров». В силу этого Япония не может иметь классических вооруженных сил. В стране существуют так называемые силы самообороны.

Глава государства – император. Императорский трон наследуется только по мужской линии; при этом предпочтение

отдается старшему сыну. По Закону об императорском доме 1947 г. порядок наследования престола охраняет Совет императорского двора (состоит из членов императорской семьи, премьер-министра, председателей обеих палат парламента, председателя Верховного суда и одного из его членов). 7 января 1989 г. на престол вступил Император Акихито, сменивший своего отца Хирохито после его кончины.

Согласно ст. 1 Конституции, император является символом государства и единства нации, а поэтому, в силу традиции, является как бы национальным достоянием. Его статус и действия определяются волей народа и его законных избранников – парламента и Кабинета Министров. По Конституции, император обладает правом промульгации поправок к Конституции, законов, актов правительства, созыва парламента и роспуска его нижней палаты, объявления всеобщих выборов, подтверждения назначений и отставок высших должностных лиц. Он выполняет также множество протокольных и церемониальных обязанностей.

Центральное место среди институтов государственной власти занимает японский парламента. Статья 41 Конституции Японии определяет его «высшим органом государственной власти и единственным органом государства». Парламент состоит из двух палат. Палата представителей (Сюгиин) в составе 511 депутатов избирается всеобщим голосованием сроком на 4 года. Палата советников (Сангиин) состоит из 252 членов, избираемых на 6 лет; при этом 152 члена палаты избираются от 47 префектур, а 100 – от всей страны на основе системы пропорционального представительства. Палата советников обновляется наполовину каждые три года. Палата представителей может быть досрочно распущена императором по предложению премьер-министра. Верхняя палата не может быть распущена.

Законопроекты принимаются обеими палатами простым большинством голосов. В случае разногласий между палатами решающее слово принадлежит Палате представителей, которая может провести закон при повторном голосовании большинством не менее двух третей присутствующих представителей. Палате представителей принадлежит также исключительное право законодательной инициативы в отношении бюджета и

финансовых законопроектов. Все принятые законы подписываются министром, в компетенции которого они находятся, затем контрассигнуются премьер-министром, после чего направляются императору, который промульгирует их от имени народа.

Парламент осуществляет контроль за деятельностью правительства, прежде всего используя свое право интерпелляции, а также проведения парламентского расследования. В начале каждой сессии премьер-министр, министр иностранных дел и министр финансов выступают с изложением основных направлений своей деятельности.

Правительство – Кабинет Министров – формируется парламентом. Согласно Конституции, не менее (фактически более) половины членов правительства должны быть членами парламента. Вначале обе палаты избирают кандидата на пост премьер-министра, который после назначения его императором предлагает на утверждение императора кандидатуры министров, предварительно согласовав их с парламентскими партийными группами.

Правительство несет коллективную ответственность перед парламентом. В случае отставки премьер-министра правительство уходит в отставку в полном составе. В случае выражения правительству вотума недоверия или принятия резолюции порицания глава правительства принимает решение об отставке правительства либо предлагает императору в 10-дневный срок распустить Палату представителей.

Особенностью структуры правительства является наличие у каждого министра двух заместителей: парламентский заместитель (как правило – депутат парламента) уходит в отставку вместе с министром, в то время как административный заместитель, представляющий чиновников, в случае отставки министра остается в министерстве, обеспечивая тем самым преемственность и стабильность управления, независимо от перипетий политической борьбы.

Состав правительства небольшой: 12 министров, возглавляющих соответствующие министерства, и 8 государственных министров, возглавляющих Управление Кабинета Министров.

Судебная система современной Японии сложилась в ходе реформ 1947-1948 гг. и включает в себя Верховный суд, выполняющий функции высшей судебной инстанции по гражд-

данским и уголовным делам; Окружные суды (50 судов с 242 отделениями), в которых рассматривается основная масса дел. Имеются Суды по семейным делам, а также большое количество Дисциплинарных судов, в которых судья единолично рассматривает незначительные гражданские иски и мелкие уголовные дела.

### **Контрольные вопросы**

1. Какова общая характеристика конституции Японии 1947 года?
2. Каков конституционный статус человека и гражданина и в чем состоят его гарантии?
3. Какова партийная система и политические партии Японии?
4. Какова избирательная система Японии? Какие особенности активного и пассивного избирательного права Японии?
5. Как формируются избирательные округа? Каковы системы распределения мандатов?
6. Какой порядок выбора членов обеих палат парламента?
7. Как формируется парламента? Каковы его полномочия, внутренняя организация и взаимоотношения палат?
8. Какой законодательный процесс в Японии?
9. Какие юридические и фактические полномочия монарха, его политическая роль?
10. Какой порядок престолонаследия в Японии?
11. Каков порядок формирования, полномочия, акты, ответственность кабинета?
12. Какова роль премьер-министра?
13. Каков государственный аппарат?
14. Каковы конституционные основы судебной системы?
15. Какая система конституционного надзора?
16. Каково политико-административное устройство Японии?
17. В чем особенности местного самоуправления Японии?

### **Рекомендуемая литература**

1. Гуреева Н.П., Прокопов В.И. Парламент Японии // Парламенты мира. – М., 1991.

2. Илышев А. Япония: административная реформа и государственный аппарат // Проблемы теории и практики управления. – 1996. – №5.

3. Илышев А.В. Госаппарат Японии: Опыт реформ // Международная жизнь. – 1996. – №8.

4. Иностранное конституционное право / Под ред. проф. В.В. Маклакова. – М.: Юристъ, 1996.

5. Конституции зарубежных государств. – М., 1996.

6. Латышев И.А. Японская бюрократия. – М.: Наука, 1968.

7. Макаров А.А. Политическая власть в Японии: механизм функционирования на современном этапе. – М.: Наука. – 1988.

8. Суто Сигэюки. Конституционализм, доктрина правового государства, японская концепция «легализм», господство права (пер. с яп.) // Вестник МГУ. Сер. 11. Право. – 1996. – №6.

9. Цунэо Инако. Современное право Японии. – М.: Прогресс, 1981.

10. Япония наших дней. – М.: Наука, 1983.

### **Тематика реферативных докладов**

1. Конституционный контроль в Японии: юридическая основа, механизм реализации.

2. Политические партии и их парламентская деятельность в Японии.

3. Император Японии: конституционный статус, порядок наследования престола, роль в политической жизни государства.

4. Деятельность префектур в Японии.

## **ТЕМА 13. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ И КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ИНДИИ**

### **План темы**

1. Конституция Индии.

2. Партийная система.

3. Особенности конституционного статуса граждан.

4. Избирательное право и избирательная система.

5. Высшие органы законодательной и исполнительной власти.

6. Индийский федерализм и его особенности.

7. Высшие органы штатов, союзных территорий и мест-

ное самоуправление.

8. Конституционные основы судебной системы и конституционного контроля.

Индия – государство на юге Азии, на полуострове Индостан. Независимость провозглашена 15 августа 1947 г., хотя до 1950 г. сохраняется статус доминиона Великобритании. Член Британского Содружества. Столица – г. Дели.

Государственное устройство: федерация, состоящая из 26 штатов и 6 союзных территорий. Штаты: Андхра-Прадеш, Аруначал-Прадеш, Ассам, Бихар, Гоа, Гуджарат, Дели (имеет статус национальной столичной территории), Джамму и Кашмир, Западная Бенгалия, Карнатака, Керала, Мадхья-Прадеш, Манипур, Махараштра, Мегхалая, Мизорам, Нагленд, Орисса, Пенджаб, Раджастан, Сикким, Тамилнад, Трипура, Уттар-Прадеш, Харьяна, Химачал-Прадеш. Союзные территории: Андаманские и Никобарские о-ва, Дадра и Нагархавели, Диу и Даман, Лакшадвип, Путтуччери, Чандигарх. Во главе штатов стоят губернаторы, назначаемые президентом. Каждый штат имеет свое законодательное собрание и правительство. Союзные территории управляются уполномоченными, назначенными президентом.

Форма правления – республика (провозглашена 26 января 1950 г.). Действует (с последующими изменениями) Конституция, вступившая в силу 26 января 1950 г.

Глава государства – президент, избирается сроком на 5 лет коллегией выборщиков, состоящей из членов палат парламента и членов законодательных собраний штатов. Президент может переизбираться на любое количество сроков. Также сроком на 5 лет депутатами обеих палат парламента избирается вице-президент, который в случае отсутствия или смерти президента выполняет его функции.

Президент обладает широкими полномочиями: ему принадлежит право законодательной инициативы, он вправе распустить законодательные собрания штатов или вводить в них президентское правление, когда управление штатами передается от имени президента губернаторам со всей полнотой законодательных и исполнительных полномочий. Президентское правление применялось за годы независимости более 90 раз.

Парламент страны состоит из двух палат: Совета штатов (Раджья сабха) и Народной палаты (Лок сабха). В Совет штатов входит 250 членов: из них 12 назначаются президентом, остальные избираются выборными членами законодательных собраний штатов по системе пропорционального представительства сроком на 6 лет, одна треть обновляется каждые 2 года. Народная палата состоит из 545 депутатов, избираемых путем прямых всеобщих выборов сроком на 5 лет.

Исполнительную власть осуществляют президент и правительство, формируемое парламентским большинством и ответственное перед Народной палатой.

Особенностью системы государственного управления Индии является система органов местного самоуправления – панчаятов, предусмотренная ст. 40 Конституции Индии и сохраняющая в видоизмененной форме традиции общинного самоуправления индийской деревни. В компетенцию панчаятов входит решение вопросов сельского хозяйства, здравоохранения, санитарного состояния, благоустройства территории. В зависимости от уровня территориального деления различают деревенские панчаяты, панчаяты административных районов (талчук) – панчаят самити, панчаяты административных округов – зила паришад. Деревенский панчаят обычно представлен собранием жителей деревни, исполнительным комитетом панчаята и судебным панчаятом (либо деревенским судьей).

Судебная система страны – едина и централизована. Высшим органом судебной власти страны является Верховный суд, состоящий из 18 судей, назначаемых президентом по согласованию с главным судьей Верховного суда и министрами кабинета. Верховный суд является высшей апелляционной инстанцией по уголовным и гражданским делам, вправе рассматривать в первой инстанции споры между центральным правительством и штатами, а также между штатами. На него возложены также функции конституционного контроля: право толкования положений конституции, признание конституционности любого закона и т.п.

Высший суд штата в зависимости от категории дел может выступать и как суд первой инстанции, и как апелляционный суд; он обладает также определенными функциями конститу-

ционного контроля в пределах своей компетенции. К судебной системе штатов относятся и суды мунсифов, дополнительные и окружные судьи, а также суды панчаятов.

### **Контрольные вопросы**

1. Как проходило конституционное развитие Индии после освобождения от колониальной зависимости?

2. Какие особенности конституции 1950 г. Вы знаете? В чем особенности порядка ее изменения?

3. Каков правовой статус индийского гражданина, его гарантии?

4. Какова политическая система Индии, партийная система, общенациональные и местные политические партии и их конституционно-правовой статус?

5. Какая избирательная система в Индии, активное и пассивное избирательное право?

6. Как формируются избирательные округа? Какова система распределения мандатов и порядок выборов членов обеих палат парламента?

7. Как проводится референдум?

8. Каковы полномочия, внутренняя организация и взаимоотношения палат парламента Индии?

9. Какой законодательный процесс в Индии?

10. Какой порядок избрания и замещения президента, его юридические и фактические полномочия, политическая роль, ответственность?

11. Какова юридическая и фактическая компетенция, акты, ответственность совета министров и кабинета? Какова роль премьер-министра?

12. Каков государственный аппарат?

13. Каковы конституционные основы судебной системы Индии?

14. Какая система конституционного надзора в Индии?

15. Какое правовое положение штатов и каковы взаимоотношения с Союзом союзных территорий?

16. Каково политико-административное устройство штатов и союзных территорий?

17. Какие Вы знаете органы штатов, союзных террито-

рий и в чем особенности местного самоуправления в Индии?

### **Рекомендуемая литература**

1. Басу Д.Д. Основы конституционного права Индии. – М., 1986.
2. Володин А.Г. Индия: Становление института буржуазной демократии. – М., 1989.
3. Иностранное конституционное право / Под ред. проф. В.В. Маклакова. – М.: Юристъ, 1996.
4. Кашкин С.Ю. Основные тенденции и итоги конституционного развития Индийской Республики. – М.: Юрист, 1993.
5. Конституции зарубежных государств. – М., 1996.
6. Мозолин В.П. Личность, право, экономика современной Индии. – М.: Наука, 1979.
7. Ульянова Л.П. Индия: Правовое положение штатов. – М.: Наука, 1970.
8. Экономическое, социальное и политическое развитие Индии (1947-1987). – М., 1989.

### **Тематика реферативных докладов**

1. Основные тенденции конституционного развития Индии.
2. Правовой статус индийского гражданина.
3. Государственные органы Индии.
4. Местное управление и самоуправление в Индии.

### **ТЕМА 13. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ И КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ**

#### **План темы**

1. Общая характеристика конституционного права КНР.
2. Конституционные основы общественного строя КНР.
3. Конституционно-правовой статус граждан в КНР.
4. Избирательное право и избирательная система.
5. Национально-государственное устройство КНР.
6. Система высших органов государственной власти и управления.
7. Административно-территориальное устройство и на-

циональная автономия.

8. Местное управление и самоуправление.

9. Судебная система.

Китай – государство в Центральной и Восточной Азии. Республика провозглашена 1 октября 1949 г. Столица – г. Пекин.

Форма государственного устройства – унитарное государство.

Административное деление: 23 провинции (включая Тайвань), 5 автономных районов (Внутренняя Монголия, Синьцзян-Уйгурский, Гуанси-Чжуанский, Нинся-Хуэйский, Тибет) и 3 города центрального подчинения (Пекин, Шанхай, Тяньцзинь). В систему унитарного национального государственного устройства КНР входят также 30 автономных округов и 124 автономных уезда, образуемых в местах компактного проживания национальных меньшинств.

КНР не признает суверенитета так называемой Китайской Республики на о. Тайвань, на котором оказались в 1949 г. члены свергнутого гоминьдановского правительства, претендовавшие на исключительную легитимность как единственные представители Китая (в 1945–1971 гг. место Китая в ООН занимал представитель Тайваня). Руководство КНР взяло курс на мирное объединение Тайваня с КНР.

С 1 июля 1997 г. под суверенитет КНР перешел Сянган (Гонконг), который в 1898 г. был передан Великобритании в аренду на 99 лет. Образован специальный административный район Сянган. По соглашению между КНР и Португалией в декабре 1999 г. Китаю возвращается владение (с 1555 г.) Португалии Аомынь (Макао), которое также получает статус района.

Действующая Конституция принята 4 декабря 1982 г. Конституция восстановила основы «народной демократии», разрушенные в ходе так называемой «культурной революции» 1966–1976 гг., хотя и несет на себе явный отпечаток социалистического конституционализма с его тесным переплетением партийного и государственного начал в управлении делами общества, закреплением руководящей роли Коммунистической партии, господства идеологии марксизма-ленинизма и идей Мао Цзэдуна, с провозглашением принципа демократического централизма в организации и деятельности государственных органов и т.д.

Согласно Конституции КНР, высшим органом государственной власти является Всекитайское собрание народных представителей (ВСНП) с числом депутатов не более трех тысяч человек. Депутаты избираются сроком на 5 лет по норме правительства, устанавливаемой избирательным законом (городское население превышает сельское в 8 раз; определенные квоты представительства установлены для национальных меньшинств, хуацао – зарубежных китайцев, а также для военнослужащих). Избирательные округа – многомандатные и могут образовываться как по месту жительства, так и на предприятиях, в учреждениях, в воинских частях.

ВСНП собирается на сессии один раз в год. Из всего состава ВСНП формирует Постоянный комитет ВСНП (134 члена), а также специальные комиссии. Руководит сессией Президиум сессии. В заседаниях ВСНП участвуют также высшие должностные лица государства, члены Центрального военного совета, Председатель Верховного народного суда и Генеральный прокурор. Правом законодательной инициативы наделяются так называемые делегации от избирательных единиц, депутатские группы числом не менее 30 депутатов, Президиум ВСНП, Постоянный комитет ВСНП, комиссии ВСНП, Государственный совет (правительство), Центральный военный совет, Верховный народный суд, Верховная народная прокуратура. В перерывах между сессиями ВСНП его постоянно действующим органом является Постоянный комитет, срок полномочий которого – 5 лет. Он вправе принимать законы, вносить в них изменения, а также давать их толкование.

ВСНП избирает Председателя КНР и его заместителей сроком на 5 лет. Они могут быть переизбраны на следующий срок. Председатель КНР является главой государства со всеми присущими ему полномочиями. Он же является Председателем Центрального военного совета КНР.

Исполнительную власть осуществляет Государственный совет, избираемый ВСНП сроком на 5 лет. По Конституции Государственный совет является «центральным народным правительством, исполнительным органом государственной власти, высшим государственным административным органом». Государственный совет возглавляет премьер. В составе правитель-

ства – заместители премьера, министры в ранге членов Государственного совета, министры, председатели государственных комитетов, а также начальник ревизионного управления, начальник секретариата. Премьер, его заместители, министры в ранге членов Государственного совета и начальник секретариата образуют Постоянный комитет Государственного совета.

В систему судебных органов входят Верховный народный суд, а также, в зависимости от уровня территориального деления, народные суды высшей ступени, народные суды средней ступени и низовые народные суды. Существуют также военные и специальные народные суды. Надзор за законностью осуществляет Верховная народная прокуратура, а также военная и другие специализированные прокуратуры.

### **Контрольные вопросы**

1. Каковы особенности конституции КНР?
2. Каковы основы и особенности конституционного статуса гражданина КНР и его гарантии?
3. В чем состоят особенности политической системы КНР?
4. Какова партийная система, политические партии и общественные («народные») организации?
5. В чем заключается политическая роль Коммунистической партии Китая?
6. Какова избирательная система КНР?
7. Что представляет собой Всекитайское собрание народных представителей?
8. В чем особенности постоянного комитета ВСНП?
9. Каковы полномочия председателя КНР?
10. Как формируется государственный совет КНР?
11. Какие особенности центрального военного совета КНР?
12. Каково административно-территориальное устройство и национальная автономия КНР?
13. Какова система местных государственных органов Китая?
14. Что представляют собой районы национальной автономии в Китае?

### **Рекомендуемая литература**

1. Егоров С.А. Китайская Народная Республика. Политическая система. – М., 1993.
2. Иностранное конституционное право / Под ред. проф. В.В. Маклакова. – М.: Юристъ, 1996.
3. Китайская Народная Республика: Конституция и законодательные акты. – М.: Прогресс, 1984.
4. Конституции зарубежных государств. – М., 1996.
5. Конституция и законодательные акты КНР. – М., 1984.
6. Куманин Е.В. Юридическая политика и правовая система Китайской Народной Республики. – М., 1990.

### **Тематика реферативных докладов**

1. Особенности конституционно-правового статуса гражданина Китая.
2. Центральный военный совет КНР.
3. Тенденции развития конституционализма в Китае.

### **Рекомендуемая литература по курсу**

1. Арановский К.В. Государственное право зарубежных стран: Учебник для вузов. Изд. 3-е, доп. и перераб. – М.: Форум – Инфра-М, 1998.
2. Баглай М.В., Туманов В.А. Малая энциклопедия конституционного права. – М.: Изд-во БЕК, 1998.
3. Иностранное конституционное право / Под ред. проф. В.В. Маклакова. – М.: Юристъ, 1996.
4. Конституции зарубежных государств: США, Великобритания, Франция, Германия, Италия, Испания, Греция, Япония, Канада. – М.: Изд-во БЕК, 1999.
5. Конституции государств Европейского союза. – М.: Норма, 1997.
6. Конституции государств Центральной и Восточной Европы. – М.: Центр конституц. исследований МОНФ, 1997.
7. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: Учебник. В 2 т./ Отв. ред. Б.А. Страшун. – М.: БЕК, 1995.

8. Конституционное право зарубежных стран: Учебник для вузов /Под ред. чл.-кор. РАН М.В. Баглая, проф. Ю.И. Лейбо, проф. Л.М. Энтина. – М.: Норма, 1999.

9. Новые конституции стран Восточной Европы и Азии (1989—1992): Сборник конституций. – М.: Юрид. колледж МГУ, 1996.

10. Тихомиров Ю.А. Публичное право: Учебник – М.: Изд-во ВЕК, 1995.	Ю.А. Публичное право: Учебник – М.: Формально княжество, однако по многовековым традициям Андорра признает своими суверенными главу государства (президента) Франции и епископа близлежащей области Италии, которым ежегодно уплачивает (в обмен за покровительство) символическую дань.
11. Тихомиров Ю.А. Курс сравнительного правоведения. М.: Норма, 1996.	Ю.А. Курс сравнительного правоведения.
12. Чиркин В.Е. Конституционное право зарубежных стран: Учебник. – М.: Юрист, 1999.	В.Е. Конституционное право зарубежных стран. Курс лекций. М.: Харвест, 1998.
2. Бельгия Чудаков М.Ф. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Курс лекций. М.: Харвест, 1998.	М.Ф. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Курс лекций. М.: Харвест, 1998.
3. Великобритания (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии)	Королева Елизавета II династия Виндзоров-Маунтбеттенов (на престоле с 1952 года)  <b>ПРИЛОЖЕНИЯ</b>
4. Ватикан	Абсолютная теократическая монархия. Глава государства является главой римско-католической церкви. Папа Пий XII (с 1958 года)  <b>СОВРЕМЕННЫЕ МОНАРХИИ И МОНАРХИ</b>
5. Дания	Королева Маргрете II (на престоле с 1972 гс
6. Испания	Король Хуан Карлос Бурбон-и-Бурбон (на престоле с 1975 года)
7. Лихтенштейн	Князь Ханс-Адам (на престоле с 1984 года)
8. Люксембург	Великий герцог Жан (на престоле с 1964 год
9. Монако	Князь Реньс III династия Гримальди престоле с 1949 года)
10. Нидерланды	Королева Беатрикс (на престоле с 1980 года

11. Норвегия	Король Харальд V (на престоле с 1991 года)
12. Швеция	Король Карл-ХVI Густав династия Бернад (на престоле с 1973 года)
<b>АЗИЯ</b>	
1. Бахрейн	Эмир Иса бен Сальман аль-Халифа
2. Бруней	Султан Хассанал Балкиах Музиадин Вадда
3. Бутан	Король Джигме Сингай Вангчук
4. Иордания	Король Хуссейн ибн Талал
5. Камбоджа	Король Народом Сианук
6. Катар	Эмир Халифа бен Хамад аль Хани
7. Кувейт	Эмир шейх Джабер аль-Ахмед аль- Джабер ас-Сабах
8. Непал	Король Бирендра Бир Бикрам Шах Дева
9. Малайзия	Главой государства (титул звучит так: Ян Пертуан Агонг — в примерном переводе Верховный Правитель) является избираемый один раз в 5 лет один из 9 султанов возглавляющих штаты-султанаты. Султаны по очереди избирают одного из своих коллег на эту должность. В настоящее время Верховным Правителем Малайзии является Туан Джаафар Ибни Аль Мархум Абдул Рахман.
10. Объединенные Арабские Эмираты	Федерация, которая состоит из 7 княжеств: Дубай, Шарджа, Рас-эль-Хайма, Фуджайра, Аджман, Ульм-эль-Кайван. Эмир

11. Оман	Княжество возглавляет султан Кабус бен (с 1970 года)
12. Таиланд	Король Пумипон Адульядет (титул Рама I 1946 года)
13. Саудовская Аравия	Король Фахд ибн Абдель Азиз Аль Сауд (с года)
14. Япония	Император Акихито (с 1990 года)
<b>АФРИКА</b>	
1. Лесото	Король Летсие III
2. Марокко	Король Хасан II (с 1961 года)
3. Свазиленд	Король Мсвати III (с 1986 по 1997 год, п престол вакантен)
<b>ОКЕАНИЯ</b>	
1. Западное Самоа	Пожизненный глава государства (в самоанцев) — Маметоа Танумафили II. После его смерти будет избран президент.
2. Тонга	Король Тауфоахау Тупоу IV (с 1970 года)

Ряд государств, которые входят в Содружество (бывшие доминионы, которые составляли Британское Содружество наций), формально признают главой государства британского монарха, который представлен в этих государствах генерал-губернатором:

<b>В Америке</b>	1. Антигуа и Барбуда
	2. Багамские острова
	3. Барбадос
	4. Белиз
	5. Гренада
	6. Канада
	7. Сент-Винсент и Гренадины
	8. Сент-Китс и Невис
	9. Сент-Лусия
	10. Ямайка
<b>В Австралии и Океании</b>	1. Австралийский Союз
	2. Новая Зеландия
<b>ФОРМАЛЬНЫЕ МОНАРХИИ</b>	3. Папуа-Новая Гвинея
	4. Соломоновы острова

*Приложение 2*

Еще более формальные монархии – это колониальные владения Великобритании и Нидерландов, где, естественно, главой данной территории являются британский или голландский монархи. Это:

- Бермудские острова (Великобритания);
- Фолклендские (Мальвийские) острова (Великобритания);
- Вирджинские острова (Великобритания);
- Гибралтар (Великобритания);
- Монтсеррат (Великобритания);
- Аруба (Нидерланды);
- Кюрасао (Нидерланды);
- Бонейр (Нидерланды) и др.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
Тема 1. Предмет, сущность, источники и система конституционного права зарубежных стран. Конституции зарубежных стран.....	4
Тема 2. Понятие и основы конституционного строя.....	13
Тема 3. Формы государства.....	19
Тема 4. Избирательное право. Референдумы и плебисциты..	28
Тема 5. Политические институты и конституционное право США.....	37
Тема 6. Политические институты и конституционное право Великобритании.....	48
Тема 7. Политические институты и конституционное право Франции.....	54
Тема 8. Политические институты и конституционное право Германии.....	61
Тема 9. Политические институты и конституционное право Италии.....	69
Тема 10. Политические институты и конституционное право Испании.....	73

Учебное издание

**Агиевец Светлана Владимировна**  
**Белова Ирина Антоновна**

**КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО**  
**ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН**

Учебно-методическое пособие  
по одноименному курсу для студентов  
специальности Г 09.01.00 – Правоведение

Редактор Е.А.Смирнова  
Компьютерная вёрстка: Т.А.Коваленко

Сдано в набор 21.04.2001. Подписано в печать 03.05.2001.

Формат 60x84/16. Бумага офсетная №1.

Печать офсетная. Гарнитура Таймс.

Усл. печ. л. 5,8. Уч.-изд. л. 5,5.

Тираж 250 экз. Заказ 127.

Налоговая льгота — Общегосударственный классификатор  
Республики Беларусь ОКРБ 007-98, ч.1, 22.11.20.600.

Учреждение образования

«Гродненский государственный университет  
имени Янки Купалы».

ЛВ №96 от 02.12.97 г.

Ул. Ожешко, 22, 230023, г. Гродно.

---

Отпечатано на технике издательского отдела Учреждения образования  
«Гродненский государственный университет имени Янки Купалы».

ЛП №111 от 29.12.97 г.

Ул. Ожешко, 22, 2300023, г. Гродно.